



学习贯彻党的二十届四中全会精神中央宣讲团首场报告会在京举行

本报讯 中央宣传部、中央和国家机关工委、教育部、中央军委政治工作部、中共北京市委 10 月 29 日上午在北京人民大会堂举办学习贯彻党的二十届四中全会精神中央宣讲团首场报告会。中央宣讲团成员、中央财办分管日常工作的副主任、中央农办主任韩文秀作宣讲报告。

韩文秀的报告紧紧围绕习近平总书记在党的二十届四中全会上的重要讲话和全会《建议》，解读《建议》的起草情况，阐明了“十四五”时期发展成就和“十五五”时期发展面临的国际国内环境，阐述了“十五五”时期经济社会发展的指导思想、遵循原则和主要目标，对《建议》提出的重大战略部署进行了重点解读，并就贯彻落实全会精神谈了认识体会。

报告深入透彻、内容丰富、重点突出、系统全面，充分运用典型案例、翔实数据进行讲解，帮助听众深化了对全会精神的理解。大家表示，要深入学习，全面贯彻落实全会精神和党中央决策部署，不懈努力、接续奋斗，确保基本实现社会主义现代化取得决定性进展，共同推动宏伟蓝图变为现实。

报告会由中央和国家机关工委分管日常工作的副书记郭文奇主持。在京党政军机关干部、中央企业和高校负责人、理论工作者和各界群众代表等，约 700 人参加。

据了解，中央宣讲团在京举行首场宣讲报告会，将于近日赴全国各地宣讲。

(张 洋)

中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议

(二〇二五年十月二十三日中国共产党第二十届中央委员会第四次全体会议通过)

中国共产党第二十届中央委员会第四次全体会议深入分析国际国内形势，就制定国民经济和社会发展“十五五”规划提出以下建议。

一、“十五五”时期是基本实现社会主义现代化的关键时期

(1)“十四五”时期我国发展取得重大成就。“十四五”时期我国发展历程极不平凡、极不平凡。面对错综复杂的国际形势和艰巨繁重的国内改革发展稳定任务，以习近平同志为核心的党中央团结带领全党全国各族人民，迎难而上、砥砺前行，经受住世纪疫情严重冲击，有效应对一系列重大风险挑战，推动党和国家事业取得新的重大成就。经济运行稳中有进，高质量发展扎实推进；科技创新成果丰硕，新质生产力稳步发展；全面深化改革进一步推进，高水平对外开放不断扩大；全过程人民民主深入发展，全面依法治国有效实施；文化事业和文化产业蓬勃发展，精神文化产品丰富多彩；民生保障扎实稳固，脱贫攻坚成果巩固拓展；绿色低碳转型步伐加快，生态环境质量持续改善；国家安全能力有效提升，社会治理效能增强，社会大局保持稳定；国防和军队建设取得重大进展；“一国两制”实践深入推进；中国特色大国外交全面拓展；全面从严治党成效显著，反腐败斗争纵深推进，党的创造力、凝聚力、战斗力明显提高。我国经济实力、科技实力、综合国力跃上新台阶，中国式现代化迈出新的坚实步伐，第二个百年奋斗目标新征程实现良好开局。这些重大成就的取得，根本在于以习近平同志为核心的党中央领航掌舵，在于习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引。

(2)“十五五”时期在基本实现社会主义现代化进程中具有承前启后的重要地位。实现社会主义现代化是一个阶梯式递进、不断发展进步的历史过程，需要不懈努力、接续奋斗。“十五五”时期是基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期，要巩固拓展优势、破除瓶颈制约、补强短板弱项，在激烈国际竞争中赢得战略主动，推动事关中国式现代化全局的战略任务取得重大突破，为基本实现社会主义现代化奠定更加坚实的基础。

(3)“十五五”时期我国发展环境面临深刻复杂变化。大国关系牵动国际形势，国际形势演变深刻影响国内发展，我国发展处于战略机遇和风险挑战并存、不确定难预料因素增多的时期。从国际看，世界百年变局加速演进，国际力量对比深刻调整，新一轮科技革命和产业变革加速突破，我国具备主动运筹国际空间、塑造外部环境的诸多有利因素。同时，世界变乱交织、动荡加剧，地缘冲突易发多发；单边主义、保护主义抬头，霸权主义和强权政治威胁上升，国际经济贸易秩序遇到严峻挑战，世界经济增长动能不足；大国博弈更加复杂激烈。从国内看，我国经济基础稳、优势多、韧性强、潜能大，长期向好的支撑条件和基本趋势没有变，中国特色社会主义制度优势、超大规模市场优势、完整产业体系优势、丰富人才资源优势更加彰显。同时，发展不平衡不充分问题仍然突出；有效需求不足，国内大循环存在卡点堵点；新旧动能转换任务艰巨；农业农村现代化相对滞后；就业和居民收入增长压力较大，民生保障存在短板弱项；人口结构变化给经济发展、社会治理等提出新课题；重点领域还有风险隐患。

变局蕴含机遇，挑战激发斗志。全党要深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，保持战略定力，增强必胜信心，积极识应变求变，敢于斗争、善于斗争，勇

于面对风高浪急甚至惊涛骇浪的重大考验，以历史主动精神克难关、战风险、迎挑战，集中力量办好自己的事，续写经济快速发展和国家长期稳定两大奇迹新篇章，奋力开创中国式现代化建设新局面。

二、“十五五”时期经济社会发展的指导方针和主要目标

(4)“十五五”时期经济社会发展的指导思想。坚持马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，围绕全面建成社会主义现代化强国、实现第二个百年奋斗目标，以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，统筹国内国际两个大局，完整准确全面贯彻新发展理念，加快构建新发展格局，坚持稳中求进工作总基调，坚持以经济建设为中心，以推动高质量发展为主题，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，以全面从严治党为根本保障，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，推动人的全面发展、全体人民共同富裕迈出坚实步伐，确保基本实现社会主义现

代化取得决定性进展。

(5)“十五五”时期经济社会发展必须遵循的原则。

——坚持党的全面领导。坚决维护党中央权威和集中统一领导，提高党把方向、谋大局、定政策、促改革能力，把党的领导贯穿经济社会发展各方面全过程，为我国社会主义现代化建设提供根本保证。

——坚持人民至上。尊重人民主体地位，紧紧依靠人民，维护人民根本利益，促进社会公平正义，注重在发展中保障和改善民生，在满足民生需求中拓展发展空间，推动经济和社会协调发展、物质文明和精神文明相得益彰，让现代化建设成果更多更公平惠及全体人民。

——坚持高质量发展。以新发展理念引领发展，因地制宜发展新质生产力，做强国内大循环，畅通国内国际双循环，统筹扩大内需和深化供给侧结构性改革，加快培育新动能，促进经济结构优化升级，做优增量、盘活存量，推动经济持续健康发展和社会全面进步。

——坚持全面深化改革。聚焦制约高质量发展的体制机制障碍，推进深层次改革，扩大高水平开放，推动生产关系和生产力、上层建筑和经济基础、国家治理和社会发展更好相适应，持续增强发展动力和社

会活力。

——坚持有效市场和有为政府相结合。充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用，构建统一、开放、竞争、有序的市场体系，建设法治经济、信用经济，打造市场化法治化国际化一流营商环境，形成既“放得活”又“管得好”的经济秩序。

——坚持统筹发展和安全。在发展中固安全，在安全中谋发展，强化底线思维，有效防范化解各类风险，增强经济和社会韧性，以新安全格局保障新发展格局。

(6)“十五五”时期经济社会发展的主要目标。

——高质量发展取得显著成效。经济增长保持在合理区间，全要素生产率稳步提升，居民消费率明显提高，内需拉动经济增长主动力作用持续增强，经济增长潜力得到充分释放，全国统一大市场建设纵深推进，超大规模市场优势持续显现，新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化取得重大进展，发展新质生产力、构建新发展格局、建设现代化经济体系取得重大突破。

——科技自立自强水平大幅提高。国家创新体系整体效能显著提升，教育科技人才一体发展格局基本形成，基础研究和原始创新能力显著增强，重点领域关键核心技术快速突破，并跑领跑领域明显增多，

科技创新和产业创新深度融合，创新驱动作用明显增强。

——进一步全面深化改革取得新突破。国家治理体系和治理能力现代化深入推进，社会主义市场经济体制更加完善，高水平对外开放体制机制更加健全，全过程人民民主制度化、规范化、程序化水平进一步提高，社会主义法治国家建设达到更高水平。

——社会文明程度明显提升。文化自信更加坚定，主流思想舆论不断巩固壮大，社会主义核心价值观广泛践行，全民族文化创新创造活力不断激发，人民精神文化生活更加丰富，中华民族凝聚力和中华文化影响力显著增强，国家软实力持续提高。

——人民生活品质不断提高。高质量充分就业取得新进展，居民收入增长和经济增长同步、劳动报酬提高和劳动生产率提高同步，分配结构得到优化，中等收入群体持续扩大，社会保障制度更加优化更可持续，基本公共服务均等化水平明显提高。

——美丽中国建设取得新的重大进展。绿色生产生活方式基本形成，碳达峰目标如期实现，清洁低碳安全高效的新型能源体系初步建成，主要污染物排放总量持续减少，生态系统多样性稳定性持续性不断提升。

(下转 2 版)

学习贯彻党的二十届四中全会精神

西部日报社深学笃行党的二十届四中全会精神 书写西部新闻事业高质量发展新篇章

本报讯 为深入贯彻落实中国西部研究与发展促进会关于学习宣传党的二十届四中全会精神的部署要求，西部日报社在中国西部研究与发展促进会副会长、西部日报社社长陈远东同志统筹指挥下，迅速组织全体党员干部职工及入党积极分子开展多层次、多形式的学习研讨活动，将“学深悟透、融会贯通、真信笃行”贯穿始终，推动全会精神在报社落地生根、开花结果，切实把党的二十届四中全会精神转化为推动报业发展、服务西部战略的实际行动，为服务西部发展、助力国家治理现代化注入媒体力量。

深学细悟 锚定政治方向，精准把握全会精神核心要义

党的二十届四中全会是在全面建设社会主义现代化国家新征程的关键时刻召开的一次重要会议，为新时代新征程党和国家事业发展指明了前进方向、提供了根本遵循。全会召开后，西部日报社第一时间召开专题会议，在陈远东同志的指挥部署下，迅速成立学习贯彻工作领导小组，制定西部日报社学习贯彻党的二十届四中全会精神实施方案，明确“全员参与、分层推进、学用结合、务求实效”的工作思路，组织全体党员干部职工及入党积极分子掀起学习贯彻热潮。

(一)紧跟核心，把准学习“定盘星”

报社坚持把“紧跟核心、把握导向”作为学习首要原则，第一时间组织报社全体人员收看了全会开幕、闭幕及新闻发布会等关键节点的新闻直播与权威报道。报社各部门、安排专门时间，集中学习《人民日报》、新华社、央视等中央主要媒体刊发的系列报道、评论员文章及解读精神，特别是关于国家治理体系和治理能力现代化建设的战略部署与新论断新要求。

(二)聚焦关键，筑牢思想“压舱石”

重点围绕全会关于坚持和加强党的全面领导、完善中国特色社会主义制度、推进国家治理效能提升、发展全过程人民

民主、维护国家和社会稳定、健全全面从严治党体系等方面的重大决策和战略意图，通过原文研读、组织观看权威解读视频等方式，深刻领会全会精神对党和国家事业发展全局，特别是对宣传思想文化工作提出的新使命新任务。

(三)统一思想，凝聚奋进“向心力”

通过学习，报社上下深切认识到，党的二十届四中全会是在全面建设社会主义现代化国家新征程的关键时刻召开的一次重要会议。作为党的新闻舆论工作重要阵地、服务西部大开发战略的前沿宣传力量，我们必须将思想和行动统一到全会精神上来，坚定拥护“两个确立”，坚决做到“两个维护”，牢牢把握正确的政治方向、舆论导向、价值取向。

活用笃行 创新“三个融入”，践行新时代媒体使命担当

“不能仅停留在‘学’的层面，更要落在‘用’的实处。”西部日报社在学习过程中，始终紧抓媒体职责使命，通过一系列举措，推动理论学习与业务实践深度融合。

(一)创新载体，让学习研讨“活”起来

一是召开理论学习会、专题学习会、部门业务讨论会等，围绕“媒体在国家治理现代化中的责任担当”、“如何将全会精神融入新闻采编播发安全链条”、“提升主流舆论引导力与传播力效能的实践路径”等议题展开深入研讨。社领导带头交流心得，业务骨干分享见解。

二是推荐全体党员干部职工及入党积极分子积极下载并使用“学习强国”平台、结合报社内部 OA 系统、各微信、钉钉工作群等上线阵地，及时推送学习资料、分享优秀心得体会文章，展开热点话题微讨论，实现交流研讨常态化、便捷化。

(二)“三个融入”，让西部故事“响”起来

一是融入报道策划，围绕全会精神的核心议题，策划组织一批深度报道、系列

评论、理论文章。重点关注并跟进报道比如西促会积极推进的西部地区“百县、百市”区域融合发展项目以及其他西部地区在坚持和完善中国特色社会主义制度、推进区域治理现代化、高质量发展、保障和改善民生、推动共同富裕、铸牢中华民族共同体意识等方面的生动实践与典型经验，讲好“中国之治”的西部故事、时代新篇。

二是融入舆论引导：强化议题设置能力，主动设置相关议题解读大会精神，注重用通俗化、大众化、分众化的传播方式阐释复杂理论，批驳错误思潮，澄清模糊认识，壮大主流思想舆论，凝聚奋进力量。

三是融入内部治理：对照全会关于完善党和国家监督体系、提升治理效能的部署要求，检视并优化报社内部管理制度机制。重点思考如何健全选题策划论证机制、完善内容质量把关流程，强化意识形态责任落实、提升经营管理规范化水平，以报社治理能力的提升服务国家治理体系和治理能力现代化大局。

融促发展 梳理成效明方向，凝心聚力再启新程

经过首轮学习实践，西部日报社在理论武装、宣传报道、融合发展、责任落实方面已初见成效；全体人员政治判断力、领悟力、执行力显著提升，围绕全会精神的学习宣传报道形成初步规模，媒体融合发展思路进一步清晰。为持续深化学习成效，报社制定了下一步工作计划，确保全会精神落地生根。

在理论学习深化方面：将全会精神学习纳入常态化学习教育内容，持续跟进学习中央相关部署精神及权威解读。适时邀请会里党支部领导、外请专家、学者来报社进行专题辅导讲座，提升学习的理论深度和实践指导性。

在宣传报道提质增效方面：一是策划

深耕：加大对西部地区贯彻落实全会精神典型经验的挖掘和报道力度，策划推出更多有思想、有温度、有品质的重磅报道和深度评论。二是融合发力：充分运用报社在党中央倡导构建“四全”媒体总目标下指引下打造出的全媒体平台，创新话语表达和呈现形式(如图解、短视频、H5 等)，增强全会精神宣传的吸引力、感染力、影响力。重点打造 1-2 个深度融合报道项目。三是效果评估：建立宣传报道的传播效果评估机制，确保宣传引导精准有效。

在融入实践走深走实方面：一是体制机制优化：系统梳理、修订和完善报社内部各项规章制度，特别是与宣传导向、内容安全、经营管理密切相关的制度，形成更加科学规范高效的管理体系。二是人才培养夯实：将全会精神的要求融入采、转、编、播、评各环节业务培训中，着力培养一批既政治过硬、又本领高强，深刻理解现代治理要求的新型全媒体人才队伍。三是效能提升工程：围绕提升新闻生产效率、优化资源配置、强化风险防控等方面，部署实施若干“效能提升”具体项目，将治理现代化的理念切实转化为报社发展的实效。

在组织领导与责任落实方面：一是报社党员小组切实担负起学习贯彻的主体责任，定期召开专题会议研究部署推动落实情况。二是报社领导带头深入报社各部门、联系点指导学习和实践转化。三是强化监督检查，将学习贯彻全会精神情况纳入年度绩效考核及党建工作述职评议重要内容。

中国西部研究与发展促进会副会长、西部日报社社长陈远东强调：西部日报社将继续把深入学习贯彻党的二十届四中全会精神作为当前和今后一个时期的首要政治任务，牢牢把握意识形态工作领导权，坚守新闻舆论主阵地，不断将学习成果转化为推动报社高质量发展、服务国家大局和区域发展的强大动力与务实举措，奋力书写西部新闻事业高质量发展的新篇章！

(宫 欣)