

织密“防贫网”奏响振兴曲

策 划:张海燕 撰 稿:阿妮尔 韩雪茹 周 明 熊聪茹 关俏俏

惠民生 强基础 统市场 促发展②

习近平总书记指出,建设现代化国家离不开农业农村现代化,要继续巩固脱贫攻坚成果,扎实推进乡村振兴,让群众生活更上一层楼,在推进农业农村现代化中越走越有奔头。今年是巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接5年过渡期的最后一年,新疆、内蒙古、云南等地乘势而上、接续奋斗,扎实推进乡村全面振兴。

内蒙古

秋染北疆,硕果盈枝。

看田间,青贮玉米翻涌绿浪,农机轰鸣奏响丰收序曲;望牧场,良种牛羊成群出栏,牧民脸上洋溢幸福笑容;走村屯,特色民宿游客盈门,增收之路越来越宽……

今年是巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接5年过渡期的最后一年。5年来,内蒙古建立健全防止返贫致贫监测帮扶机制,强化精准帮扶政策措施,发展壮大产业,激发共同富裕内生动力,守牢不发生规模性返贫致贫的底线,推动农牧民群众持续增收。

底线更牢:精准监测筑起“防护墙”

有困难就扫“防贫码”,这在鄂尔多斯市已经不是新鲜事儿。

“用手机扫一下二维码,家里的难处就会被记录下来,过不了多久帮扶政策就上门了。”伊金霍洛旗红庆河镇木呼尔敖包村村民安凤祥握着手机,语气里满是感慨。

安凤祥和妻子劳动能力有限,孩子正在上学,家庭负担较大。驻村干部了解到他家的困难后,将安凤祥家纳入监测对象,通过产业帮扶、教育帮扶、公益性岗位帮扶等措施,为安凤祥一家解决困难。

近年来,鄂尔多斯市通过建立防返贫监测数字化预警平台和防贫申报二维码系统,解决数据核查烦琐的问题,打通了农牧民自主申报渠道。

据统计,今年以来鄂尔多斯市防返贫监测数字化预警平台已累计比对核查数据6.4万余条,防贫申报二维码系统收到并处置农牧民直接申报数据225条,有效防止了“应纳未纳、体外循环”的机制风险。依托大数据分析,鄂尔多斯市已通过平台累计反馈重点人群预警信息7批次、1.7万余条,实现从“人找人”向“数据找人”的转变。

牢牢守住不发生规模性返贫致贫底线,是巩固拓展脱贫攻坚成果、衔接推进乡村全面振兴的必然要求。5年来,内蒙古建立了“日常监控+自主申报+数据预警”的立体化风险监测体系和“农户自主申报+数据筛查预警+网格化管理”常态化监测帮扶体系,千方百计巩固“两不愁三保障”和饮水安全水平,建立健全防止返贫的机制,开展常态化的监测预警。

“我们与12个部门共享数据,对各地申报低保、特困供养等业务的农牧户开展双向认定,确保及时将符合条件的农牧户纳入监测范围,实现风险早发现、早干预、早帮扶。”自治区农牧厅帮扶处处长罗利介绍。

今年4月24日,自治区农牧厅印发《关于全面加强未消除返贫致贫风险的监测对象帮扶工作的通知》,进一步提升未消除风险监测对象的帮扶质效。截至9月底,全区共有7.1万户、14.9万名监测对象,其中98.8%已落实针对性帮扶措施,其余监测对象均已制定帮扶计划正在逐步落实。

巩固拓展脱贫攻坚成果,义务教育、基本医疗、住房安全“三保障”和饮水安全保障是必须锚定的重点任务,更是不可动摇的民生底线。5年来,内蒙古始终将这四项工作作为硬任务,以钉钉子精神逐项抓实抓细,用实打实的成效守护农牧民的幸福生活。

2025年,内蒙古提前下达各项学生资助资金41.28亿元,落实营养改善计划,下发补助资金1.68亿元。开展“组团式”帮扶,累计派出中青年教师219人;全面落实先诊疗后付费政策,全区累计56592人享受大病专项救治政策,救治率为99.88%,重点人群家庭医生签约率达到99.74%;农村牧区低收入人口和脱贫人口参保率稳定在99%以上。全区农村牧区危房改造户数5437户,已竣工5436户,竣工率99.98%;排查农村牧区供水安全问题566个,目前已完成整改541个。

产业更强:多元发展拓宽致富路

“对低洼、积水严重田块,要及时清理田间排水沟渠。”“结合天气预报,提前疏通

周边排水沟渠”……8月18日,武川县可镇的产业辅导员奔走在田间地头,从排查沟渠淤堵到指导农户开挖临时排水通道,用细致入微的服务将天气对粮食生产的影响降到最低。

5年来,内蒙古坚持把产业帮扶作为“缩小收入差距,增加脱贫群众收入”的根本举措抓紧抓实,系统谋划、精准施策,推动产业帮扶走深走实,让越来越多的脱贫群众在产业发展中共享成果、实现增收。

——重点围绕奶业、玉米、肉羊、肉牛、饲草、马铃薯、羊绒7大农牧业重点产业链,制定出台支持精深加工、设施农牧业等8项“硬核”政策,大力发展设施农业、舍饲圈养、庭院经济,带动脱贫人口从产业发展中获得收益。

——用好衔接资金助力产业发展,持续加大投入比例,到2025年衔接资金用于产业帮扶的比例达到70.6%。同时,将15%的衔接资金优先保障人到户项目需求,直接带动脱贫人口人均增收2094元。

——出台帮扶产业“四个一批”工作方案,按照“巩固、升级、盘活、调整”要求,2025年排查帮扶项目20128个,其中巩固类15942个、提升类1524个、盘活类1039个、调整类1623个,已盘活525个项目,及时调整797个项目,产业带动能力呈现良好势头。

在筑牢产业帮扶基础的同时,内蒙古坚持把就业帮扶作为脱贫群众增收最直接、最有效的手段,推动就业帮扶提质增效。今年以来全区帮助22.9万名脱贫人口实现就业。同时,聚焦脱贫人口大力实施以工代赈,通过高标准农田、防沙治沙等项目,吸纳31个脱贫旗县农牧民5.5万人次参与建设,累计发放以工代赈金额11.7亿元。持续加强京蒙劳务协作,帮助5万脱贫人口实现区内外务工。打造劳务品牌,培育“敖汉架线工”“兴安草原绣娘”等自治区级以上劳务品牌30个。

一组组鲜活数据,勾勒出内蒙古夯实群众增收根基的坚实足迹。从“四个一批”盘活帮扶产业活力,到劳务品牌点亮就业希望,从产业辅导员扎根田间送技术到衔接资金精准滴灌强产业,内蒙古以更精准的产业帮扶激活发展潜能,以更扎实的就业帮扶拓宽增收渠道,为推进乡村全面振兴注入更加强劲的动力。

日子更好:宜居宜业点亮新生活

从环境改善到产业赋能,从动态监测到精准帮扶,内蒙古正以扎实的步伐强基固本,牢牢守住不发生规模性返贫致贫底线。

乌兰察布市察右中旗宏盘乡的薛再芳易地搬迁到科布尔镇荣祥小区后,在易地扶贫搬迁服装加工厂找到了一份稳定的工作,现在已经成为一名熟练的缝纫工,稳稳端起了“就业饭碗”。

科布尔镇通过“公司+就业帮扶车间+脱贫户”的模式集中闲散劳动力,不仅解决了企业人手不足的问题,还让搬迁群众实现“在家门口就业”。

将就业岗位“嵌”进安置区,既解决了搬迁群众离土离乡的后顾之忧,也让易地扶贫搬迁从一次性安置向可持续发展转变。2025年,察右中旗共有就业帮扶车间4家,吸纳100余人就业。

易地搬迁是解决“一方水土养不好一方人”的关键举措。如何让搬迁群众“稳得住、能致富、生活好”,成为乡村振兴的必答题。内蒙古持续开展易地搬迁后续扶持工作,2025年,争取国家和自治区各类衔接资金7.6亿元,专项用于易地搬迁后续扶持项目建设,具体落实项目131个,进一步巩固提升搬迁安置区配套基础设施建设、公共服务水平和产业发展能力。同时,持续发挥驻村包联帮扶作用,全区20个大中型集中安置区实现了驻村第一书记和工作队选派全覆盖,帮助3万名易地搬迁脱贫人口稳定就业。

脱贫攻坚成果持续巩固,乡村振兴步履铿锵。如今,在内蒙古的广袤大地上,监测更精准、产业更强韧、就业更稳固、乡村更宜居。这片祖国北疆沃土将继续以精准之策、务实之举,把防返贫的底线守得更牢,把富民强村的路子走得更宽,奏响更具活力、更有温度、更可持续的幸福篇章。

新疆

发力,实施“十大专项行动”,织牢民生网,在建设幸福新疆的道路上,不让一个民族掉队、不让一个贫困户缺席。

扶贫攻坚路上,没有旁观者,只有同行者

新疆喀什、和田、克孜勒苏柯尔克孜自治州这南疆3地州,生态环境脆弱,贫困人口多、贫困程度深,占全区贫困总人口的85%,是全国14个集中连片特困地区之一,也是新疆扶贫开发工作的难中之难。

扶贫资金大量注入。据新疆维吾尔自治区扶贫办介绍,2024年,自治区安排专项扶贫资金5.9亿元,从地方政府债券中专项安排贫困村基础设施建设资金26亿元,落实易地扶贫搬迁资金15.59亿元,金融机构发放扶贫小额贷款69亿元,扶贫资金规模前所未有的。

各级干部行动起来了。为确保脱贫攻坚责任传递到基层,新疆明确脱贫攻坚“三级包联制”,省级干部联系贫困县、地州市领导联系有贫困村的乡镇、县市领导联系贫困村。全区121个部门单位合力实施特色产业带动专项行动、转移就业专项行动、突破瓶颈制约专项行动等脱贫“十大专项行动”。天山南北的9000多个乡村,5.3万名各级机关干部开展“访民情惠民生聚民心”驻村活动,与基层组织一同千方百计拓宽群众脱贫门路。

对口援疆省市行动起来了。近年来,19个对口援疆省市将八成以上的援疆资金投入县以下民生领域,完善农牧区公共服务;对建档立卡贫困户,建房补助在原基础上每户增加1万元~2万元;实施产业援疆、促就业项目近400个。

兄弟同心,其利断金,新疆经济强县行动起来了。今年以来,新疆地方和兵团33个经济强县市区同南疆4地州27个贫困县(市)结对扶贫,就产业、教育、转移就业等领域开展协作扶贫。

民营企业行动起来了。1600余家新疆民营企业帮扶800多个贫困村、1.6万户贫困户,投入7.7亿元实施帮扶项目,已带动近7000人就业,公益捐赠达775万元。

2016年,新疆整合各类资源,实现5个贫困县摘帽、810个贫困村退出、63万人脱贫,贫困农村地区居民人均可支配收入升至8119元,增速高于全区2.6个百分点。

“点穴式”扶贫 精准到户到人

扶贫心要热,头脑要冷静;劲要足,思路要清晰。新疆一个贫困县有基层干部形容说,扶贫就像点穴治病,提高精准度才能取得实效。

为下好先手棋,新疆确定2016年为“建档立卡精准识别年”,清理出不符合扶贫标准条件的人口41.32万人,新识别和录入41.03万人。

为精准使用扶贫资金,自治区扶贫办主任马成介绍,财政专项扶贫资金直接切块下达到县市,由县市瞄准贫困村、贫困户自主安排,扶贫资金同贫困人口需要挂钩,精准选择项目,每个项目用了多少钱,解决了多少人、解决了谁的贫困问题,都清晰、准确,可追溯核查。

在青河县喀拉尕什村,因病去世的丈夫留给古丽努尔的不仅有两个孩子,还有一笔不小的债务。为帮助其改善生活,镇政府在创业孵化基地提供了免费门面,古丽努尔的生意越做越好,“有了稳定收入,日子一定会好起来。”与她创业不同,小镇上的贫困农牧民有的通过易地搬迁找到了致富门路,有的外出打工改善了全家人生活,没有劳动力的则享受了农村低保……

从异地搬迁到转移就业,从产业脱贫到生态补偿,新疆不少地方因地制宜、因户而异,为贫困户“量身定制”脱贫路径,更精准的举措正落地生根。

扶贫攻坚守正笃实,久久为功

眼下,南疆三地州所剩贫困人口是贫中之贫,脱贫工作面临多年未解决的深层次矛盾,也面临新的挑战。今年,新疆将持续发力,确保年内59万贫困人口稳定脱贫,10个贫困县实现脱贫摘帽,南疆区域性整体贫困得以缓解。

为“啃下硬骨头”,新疆今年将争取8.39亿元资金,将8万多建档立卡贫困人口搬迁至小城镇、工业园区、旅游区等。据自治区发改委介绍,今年的50亿元易地扶贫搬迁资金已全额到位,扶贫搬迁工程开工建设住房6900多套,基础设施及公共服务设施同步建设。

培育“造血”功能是拔掉“穷根”的关键。以纺织服装产业为例,3年来,中央和自治区投入专项资金27亿余元,带动产业固定资产投资246亿元,新建纺织服装

企业880多家,新增就业13万人。今年,新疆继续把培育主导产业作为推动南疆脱贫攻坚主攻方向,进一步实施“十大特色产业带动工程”。

小康不小康,关键看老乡。今年,自治区继续把本级财政收入的七成以上用于改善民生,推进就业惠民、教育惠民、医疗惠民等“九大惠民工程”,让各族群众不断增强获得感、幸福感。

犯其至难,图其至远。新疆脱贫攻坚政策和制度框架已基本搭建完成,冲锋号再次吹响,各级各部门正遵循路线图,严守时间表,全区2300多万名各族人民守正笃实,团结一心,向决战全胜的方向迈进。

云南

云南有脱贫人口和监测对象795.7万人,占全国总量的9.7%;有27个国家乡村振兴重点帮扶县,数量全国最多。

近年来,云南始终把巩固拓展脱贫攻坚成果摆在压倒性位置,推动责任、政策、工作落实,牢牢守住不发生规模性返贫致贫底线。

织密防贫网 动态监测不遗漏

“感谢政府的支持,我一定要让两个孩子读完大学,未来的生活会更好。”景谷傣族彝族自治县威远镇村民胡有美说。

胡有美一家4口人,因家有两个非义务教育阶段的孩子,她家被纳入了风险监测机制对象。为及时了解她家的生产生活情况,镇村两级工作队员经常到家走访,为发展出谋划策。目前,胡有美的丈夫被聘为生态护林员,有时也会跟着寨子里的务工队一起外出务工。一家4口享受低保政策,上大学的大女儿除了享受生源地贷款的政策外,还享受每年3000元的“雨露计划”补助。胡有美在家务农,一年下来收入5万余元,生活得到保障。

胡有美一家是云南防止返贫致贫监测帮扶工作的一个缩影。在过渡期的前半程,云南牢牢守住了不发生规模性返贫致贫的底线。

面对不断变化的外部因素,云南在巩固拓展脱贫攻坚成果工作中既重视防范整村整乡的返贫致贫风险,更紧盯住每一个监测对象、每一个有返贫致贫风险的个体,发现一个、帮扶一个,应纳尽纳,应帮尽帮,同时强化动态退出,稳定消除风险。

云南抓实“三个动态”,优化防止返贫致贫监测帮扶。

——强化动态帮扶。健全“云南省政府救助平台”一键报贫机制,整合7个部门15类救助服务事项,优化干部定期排查和部门筛查预警机制,做到返贫致贫风险及时发现、监测对象应纳尽纳。

——做好动态清零。严格退出标准,规范退出程序,确保稳定消除风险。截至2024年12月底,累计识别监测对象97.7万人,稳定消除风险70.5万人,尚未消除风险的均落实了精准帮扶措施。

每一位脱贫群众的发展,都体现以人民为中心的发展思想,都关乎乡村振兴的成色,只有把每一个个体盯紧了,才能确保底线守牢。

全省各地在严格落实摘帽不摘责任、摘帽不摘政策、摘帽不摘帮扶、摘帽不摘监管“四个不摘”的基础上,做到现有帮扶政策、资金支持、帮扶力量总体稳定,这为云南巩固拓展脱贫攻坚成果打下了坚实基础。

做优“土特产” 鼓起农民钱袋子

铺好基本生活保障的“安全垫”,不代表工作已经完结。党的二十大报告指出:“巩固拓展脱贫攻坚成果,增强脱贫地区和脱贫群众内生发展动力。”省委农村工作会连续多年将脱贫群众增收致富放在重要位置。

红河哈尼族彝族自治州着力打造培育建水“金剪刀葡萄疏果工”、弥勒玫瑰花工等与产业发展相匹配的特色劳务品牌,充分释放就地就近就业潜力。

泸西县通过发展小香葱产业带动6万余名群众家门口就业创收超18亿元;弥勒市小河边村引种鲜食玫瑰花,拓宽脱贫劳动力就业渠道,形成了家门口有产业、可就业的“双业”氛围。红河州大力推动水果、蔬菜、鲜花等高原特色农业种植,在“产业+就业”的带动下,实现脱贫劳动力就地就近就业15.07万人。

蒙自市创新探索出农户、村集体企业、龙头企业三方利益联结的“622”联农带农益农新模式,蓝莓销售收入按照农户60%、村集体企业20%、龙头企业20%的比例进行分配,畅通生产、流通、销售、分配各环节,形成优势互补、分工协作、风险共担、利益共享的紧密型农业产业化联合体。

云南聚焦特色农业强省建设,高质量推进“1+10+3”重点产业发展。全省各地因地制宜,让“土特产”成为助农增收的好产业。

全面打赢脱贫攻坚战后,党中央设立了5年过渡期,“扶上马,送一程”。怎么扶?怎么送?云南聚焦“三个提升”,全面促进脱贫群众持续增收。

——提升帮扶产业质效。云南聚焦粮食等14个重点产业,逐个建立专项工作机制,中央财政衔接资金65.4%用于产业发展,每个脱贫县形成2~3个特色产业。引导享受财政资金项目扶持的经营主体建立联农带农机制,总结推广孟连县牛油果“334”、蒙自市蓝莓“622”等10余种联农带农模式。盘活闲置帮扶资产,94%的村集体经营性收入达10万元以上。

——提升创业就业质量。云南实施青年创业兴乡三年行动,12.8万人到乡村开展服务、就业创业,培养认定3万名农村致富带头人。推广永仁县“幸福里”社区经验,促进就地就近就业。截至2024年12月,全省脱贫人口和监测对象就业361.8万人,规模居全国第二。

——提升区域协作水平。深化沪滇“四个+”协作模式,人才、资金、产业、消费协作创历史新高,新增引导落地投产企业476个,实际到位投资额283.28亿元,巩固提升产业园区96个,援建帮扶车间234个。52家中央单位累计投入帮扶资金18.78亿元,省级单位、民营企业实施全覆盖帮扶,2.7万名工作队员奋战在一线。

实施好巩固拓展脱贫攻坚成果政策“组合拳”中,金融也是一场重头戏。2024年,云南脱贫人口小额信贷新增贷款和余额分别居全国第一位、第二位。及时召开省委、省政府工作现场会,并在调研评估的基础上出台肉牛产业加快发展若干措施,创新推出“肉牛贷”“智慧畜牧贷”“惠农贷”等金融产品,成效显著。

加速补短板 全面推进乡村振兴

发展是巩固拓展脱贫攻坚成果的根本途径。脱贫地区群众如何走上共同富裕的康庄大道?除了在产业兴旺等方面着力,加强脱贫地区社会建设,提升脱贫群众教育、文化、健康水平和综合素质,提振脱贫地区 and 脱贫群众精神风貌等也十分关键。

“十三五”期间,镇雄县累计实施易地扶贫搬迁14752户65464人(脱贫户12499户57501人、同步搬迁户2253户7963人)。为实现“搬得出、稳得住、有就业、能致富”,当地抓实易地扶贫搬迁后续扶持工作,兴“产”业、筑“城”色、聚“人”气,全面提升搬迁群众认同感、满意度。

为推动脱贫地区加快发展,云南突出“三个重点”。

——突出抓好重点县倾斜支持。针对27个国家乡村振兴重点帮扶县,出台15个方面差异化政策措施,做到资金投入、项目实施、土地保障、人才支持、基础设施建设“五个优先”,4年来累计安排中央和省级衔接资金占全省52.4%,实施近2万个补短板、促振兴项目,收入差距、发展差距不断缩小。

——突出抓好搬迁安置区后续扶持。累计投入衔接资金49.4亿元,重点加强109个800人以上,特别是19个万人以上易地搬迁安置区后续扶持,完善配套设施建设,延续脱贫群众水、电、物管费补贴等政策,搬迁安置区有劳动力家庭平均就业率达95%以上,户均就业2人以上,实现了稳得住、有就业、逐步能致富。

——突出抓好脱贫村能力提升。把习近平总书记给沧源佤族自治县边境村老支书们的重要回信精神转化为奋进之力,制定实施“千万工程”三年行动,扎实推进374个现代化边境幸福村建设,有序推进1200个乡村振兴示范村建设,8481个脱贫村发展能力得到进一步提升。

一套政策组合拳,让如今的云南乡村展露出不一样的面貌。

“志之难也,不在胜人,在自胜。”巩固拓展脱贫攻坚成果,既要扶智也要扶志,既要输血更要造血。建立造血机制,增强致富内生动力,继续在致富路上奔跑,就一定走向更加富裕的美好生活。