

# 打好乡村振兴主动仗

策 划:张海燕    撰 稿:李菲菲 杨开新 行晓艺 韩雪茹 曹 华

## 回望十四五 西部有的聊⑤

实施乡村振兴战略是以习近平总书记为核心的党中央从党和国家事业全局出发、着眼于实现“两个一百年”奋斗目标、顺应亿万农民对美好生活的向往作出的重大战略决策，是新时代“三农”工作总抓手。“十四五”期间，西部各地因地制宜开展乡村振兴工作，农村面貌焕然一新，农民群众获得感、幸福感、安全感不断增强。

### 陕 西

“十四五”期间，全省上下深入贯彻落实习近平总书记关于“三农”工作的重要论述和历次来陕重要讲话重要指示，全面落实党中央、国务院决策部署，学习运用“千万工程”经验，扎实推进“七个提升工程”，坚决守牢保障粮食安全和不发生规模性返贫致贫底线，推动农业增效益、农村增活力、农民增收收入，乡村全面振兴不断取得新成效。

一是粮食和重要农产品生产能力显著增强。严格落实粮食安全党政同责，深入实施“两藏”战略，坚持良田良种良机良法集成发力，扎实推进新一轮千亿斤粮食产能提升行动。探索建立耕地、永久基本农田和高标准农田“一体化”管理机制，全省耕地总量连续3年实现净增加，累计建成高标准农田2468万亩。集成推广关中灌区两料“吨半田”、陕北春玉米“一季吨粮”、陕南稻油轮作“1253”等高产模式，持续开展粮油作物大面积单产提升行动，累计打造“吨粮镇”13个、“吨粮村”25个。2024年粮食产量突破1350万吨，增量跻身全国前十，油料产量62.85万吨、蔬菜产量2153.4万吨、肉类产量129.5万吨，分别较2020年增加6.3%、10%、20.9%。

二是脱贫攻坚成果持续巩固。严格落实“摘帽不摘责任、摘帽不摘政策、摘帽不摘帮扶、摘帽不摘监管”四项要求，确保帮扶政策、资金支持、帮扶力量总体稳定。持续强化动态监测帮扶，优化监测预警平台，推动“两不愁三保障”和饮水安全问题常态化监测、动态清零，监测对象风险消除率达到78.7%，牢牢守住了不发生规模性返贫致贫底线。推动帮扶产业发展，脱贫县均形成了2~3个主导产业；开展防止返贫就业攻坚行动，脱贫人口务工就业连续5年超过210万人。陕西在国家考核中连续4年获得“好”等次。

三是特色产业加快全产业链发展。深入实施特色现代农业重点产业链建设五年行动，每年统筹约20亿元中省农业专项资金全力支持全产业链建设。建立部省共建“延安苹果”、厅市共建“柞水木耳”“平利茶叶”“米脂小米”等工作机制，形成“省级抓千亿级、市级抓百亿级、县级抓十亿级”工作体系。2025年综合产值预计达6649亿元，带动市级发展26条超百亿级、县级发展131条超十亿元产业链，苹果、猕猴桃、羊乳3个产业体量稳居全国第一，产量分别占全国的1/4、1/3和3/5，茶叶、食用菌产量和设施农业规模位居西北首位。

四是和美乡村建设稳步推进。我们以学习运用“千万工程”经验为引领，建设彰显三秦风韵的宜居宜业和美乡村，每年统筹20亿元，建成省级“千万工程”示范村1008个，提升改造748个乡村振兴重点帮扶村。全省农村基础设施不断完善，自来水普及率达到了98.2%，农网供电可靠率提升至99.9%，所有行政村和87%的30户以上自然村通硬化路，行政村5G通达率达到99.5%；农村公共服务更加便利，义务教育专任教师本科以上学历占比提高到88.7%，85%的乡镇卫生院和社区卫生服务中心达到国家标准。在革命圣地延安成功举办中国文明乡风大会，开展农村高额彩礼专项整治，举办“村歌村戏村民唱”等“大地流彩”系列活动，农民精神文化生活更加充盈。

五是科技装备支撑更加有力。持续打造杨凌示范区旱区农业新质生产力策源地，与省内各市、农业大县构建“1+10+N”农业科技协同推广合作模式。聚力开展农业关键核心技术攻关、示范推广，“旱地绿色智慧集雨补灌技术”入选农业农村部2024年10项重大引领性技术。国家级育繁推一体化种业企业连续三年每年新增1家，72个农作物新品种通过国家审定。建设区域农事综合服务中心120个、常态化农机应急作业服务队477支。

六是农业农村改革持续深化。扎实推动第二轮土地承包到期后再延长30年试点，2024年之前的6县3镇2村延包试点顺利完成，顺延比例达到98%，2025年启动的14个整县试点正稳步推进，整省试点已全面部署。接续实施农村新型集体经济“清零消薄”“消薄增强”行动，经济强村增至12.3%，薄弱村降至3.1%。开发推广“陕农经”综合信息监管服务平台，深化农村集体“三资”监管突出问题专项整治。今年三季度全省农村居民人均可支配收入达到14395元，增速高于全省城镇居民收入增速。

七是农业对外开放不断扩大。承办重大外事活动50多场次，习近平总书记向2025年上合组织减贫和可持续发展论坛发来贺信。高质量建设上合组织农业基地，为上合国家培训农业官员和专家，建成海外农业科技示范园区10个。关牌运营中国(陕西)自由贸易试验区杨凌片区，充分释放“自贸区+综保区”叠加优势，全国首个农业特色综保区封关运行，2024年全省农产品出口65.9亿元，多年保持30%以上增长。

### 云 南

“十四五”以来，云南全面落实党中央、国务院决策部署，锚定省委“3815”战略发展目标，聚焦特色农业强省建设，扎实有力推进乡村振兴各项重点工作，持续推动农业增效益、农民增收收入、农村增活力，走出了一条符合云南农业农村实际的发展路子。

5年来，云南粮食和重要农产品保障水平不断提升，累计建成高标准农田4128万亩，占耕地面积的51%，比2020年提升19个百分点。粮食播种面积持续稳定在6200万亩以上，粮食产量实现了“十三连增”，2024年粮食产量达到1993.5万吨。今年农业生产条件总体有利，粮食丰收已成定局，产量有望再获提升。同时，云南果菜茶糖、肉蛋奶等重要农产品供给充足、种类多样。其中，蔬菜产量稳定在3000万吨以上，72%的蔬菜销往全国150个大中城市，水果产量达到1500万吨、外销量达65%，云南已成为全国“南菜北运”“西菜东调”的重要生产基地，为保障全国重要农产品稳定供给作出积极贡献。

自全面打赢脱贫攻坚战以来，云南坚持把巩固拓展脱贫攻坚成果作为乡村全面振兴的底线任务。全省已经累计识别帮扶89万监测对象稳定消除了返贫致贫风险。脱贫人口的义务教育、基本医疗和住房安全“三保障”和饮水安全保障水平持续提升。近几年，全省脱贫人口务工就业规模一直保持在320万人以上，脱贫地区的经济社会实现快速发展。“十四五”以来，全省脱贫县农村居民人均可支配收入年均增长8.6%，2024年达到了16307元，增速实现了“两个高于”的目标，即增速高于全国平均水平、高于全省农村居民人均可支配收入增速。目前，全省人均纯收入1万元以下且有劳动能力的脱贫户和监测户已实现动态清零。

检验云南农村工作的实效，农民增收成为重要尺度。一方面，云南发展特色产业，做好“土特产”文章，一大批优势特色产业蓬勃发展。昭通苹果、竹子、怒江的草果，文山的三七，保山的小粒咖啡等产业，都成为老百姓增收致富的大产业。同时，云南总结推广孟连牛油果“334”、蒙自蓝莓“622”等联农带农和利益分配模式，让农民在产业发展中获得增值收益。另一方面，云南抓好稳定就业，扩大就地就近就业，农村劳动力转移就业规模多年保持在1500万人以上。“十四五”以来，全省农村居民人均可支配收入年均增速8%，2024年达到17450元，城乡差距也进一步缩小，确保各民族群众在共同富裕道路上不掉队。

“十四五”以来，云南高原特色农业实现高质量发展。云南坚持把高原特色农业作为“芯片产业”来打造，大力发展生态农业、设施农业、高效农业、共享农业，集中力量培育壮大“1+10+3”重点产业，初步构建了具有云南特点的现代农业产业体系。茶叶、鲜切花、坚果、咖啡、中药材、烟草、天然橡胶种植面积和产量持续居全国第一位，蔬菜、水果、肉牛、生猪、蔗糖等产业规模居全国前列，农产品加工业产值和农业总产值之比从1.9:1提高到2.3:1，今年有望进一步提高到2.5:1。高原特色农业已成为云南响亮的金字招牌和农民增收致富的重要

源泉，成为我国特色农业现代化的典型模式之一。

在产业发展中，云南农业科技成为强支撑。5年来，云南把发展农业新质生产力作为推动农业现代化的一件大事，强化科技攻关、成果转化和技术推广，不断提升农业质量效益和竞争力。全省主要农作物良种覆盖率稳定在96%以上，玉米、马铃薯、花卉、甘蔗、烟草等领域种业创新走在全国前列，水稻杂交种不育机制和花卉功能基因组研究、高原山区重要中药材高品质种质创新及应用成果达到国际领先水平。云南的农业科技进步贡献率由2020年的60%提升到目前的62%。同时，云南加快推进农业机械化发展，全省主要农作物耕种收综合机械化率由2020年的50%提升到目前的55%。

近几年，云南乡村面貌发生实质性变化。云南学习运用“千万工程”经验，让农村干净起来、美丽起来、文明起来。全省卫生户覆盖率、污水治理(管控)率、生活垃圾处理设施覆盖率分别达78%、61.8%、95%，分别比2020年提升20.5、34.8、57个百分点，累计建设美丽庭院24.8万个、绿美乡镇200个、省级绿美村庄400个，建成乡村振兴村近1000个、全国文明村镇178个，农村人居环境显著提升，乡风文明蔚然成风，吸引了很多国内外游客前来旅游旅居，农民闲置的房屋也得到有效盘活利用，促进了农民群众就地就近就业和稳定增收，农民群众获得感、幸福感明显提升。

### 宁 夏

“十四五”期间，宁夏居民收入增速跑赢经济增速，农民收入增速快于城镇居民增速，城乡群众稳步迈向共同富裕。立足这一基础，宁夏在全国率先出台关于“两化一振兴”的实施意见，配套制定年度工作要点，统筹落实主要目标、重点任务和重大项目。

#### 增添新型工业化动能

宁夏坚持以兴产城、以城聚产、产城融合的发展思路，在推进新型工业化中做强引擎，在延伸产业链中增加高质量就业供给，在吸引人口集聚中提升城镇发展能级，在释放消费潜力中增添产业发展活力。“十四五”以来，宁夏工业增加值年均增长7.9%，比全国年均增速高2.5个百分点；制造业增加值占地区生产总值的比重由2020年的16.4%提升到2024年的19.9%；全员劳动生产率由11.8万元/人增加到16.3万元/人，带动城镇常住人口累计增长6.2%。

如今，宁夏已建成现代煤化工、新型材料、特色农牧业三个千亿级产业集群，培育高端装备制造、清洁能源等百亿级产业链，战略性新兴产业增加值占比提高到8.6%，通过产业集聚有效吸引人口汇聚、支撑城镇发展。

今年前三季度，宁夏规模以上工业增加值同比增长7.8%，工业投资同比增长27.0%。为提升产业支撑力、城镇承载力、就业吸引力，宁夏各地积极调结构、强产业，帮助破解企业发展难点、堵点。宁夏吴忠市工业和信息化局经济运行科科长马凤萍说，将深入落实“逐企上门”一线工作方法，着力解决企业用工难、融资难、销售难、经营难等急难愁盼问题，切实做到政企沟通零距离、解决问题零停滞、政策落实零障碍。

结合现代纺织、绿色食品等领域，宁夏每年实施100个农产品加工和劳动密集型项目，推动产业发展和城镇发展相互促进。宁夏回族自治区工业和信息化厅副厅长孙伟介绍，宁夏鼓励行业头部企业依托县区职业学校，以“校中厂”“厂中校”形式共建实训中心，提高就业人口技能水平；每年实施100个开发区基础设施完善项目，合理布局生产区、生活区、生态区，推动城乡基础设施一体化。

#### 强化新型城镇化载体

宁夏坚持把工业和农业、城市和乡村作为一个整体统筹谋划，农业转移人口市民化持续推进。2024年，宁夏常住人口城镇化率达到68.22%，比全国平均水平高1.22个百分点，位列西部第二、西北第一、黄河流域九省区第二。宁夏回族自治区发展改革委副主任张鹏表示，将继续深入实施沿黄优势地区城镇化质量提升行动和南部潜力地区城镇化水平提升行动，强力推进城市更新和以县城为重要载体的城镇化建设，根据人口变化情况优化中心镇和村庄布局，全面提升城乡规划、建设、治理融

合水平。

夯实乡村全面振兴根基。宁夏坚持以产业振兴引领乡村全面振兴，促进农村一二三产业融合发展，累计建设国家现代农业产业园8个、农业科技园区15个，培育国家级农业产业化龙头企业30家、自治区级390家，农产品加工转化率达到73%。

“十四五”以来，宁夏聚焦枸杞、牛奶、滩羊等特色农牧业，以调优结构为目标，以增加农民收入为核心，以“千百十”亿级工程为抓手，以集群发展为路径，大力推动特色农牧业区域化布局、链条化升级、集群化发展。今年前三季度，宁夏农林牧渔业总产值625.65亿元，同比增长5.3%，比上半年加快0.2个百分点。如今，宁夏农民收入40%以上来自特色产业。据宁夏回族自治区农业农村厅副厅长王静戟介绍，宁夏坚持区域品牌、企业品牌、产品品牌“三牌联育”，累计培育特色农业品牌647个、区域公用品牌20个；贺兰山东麓葡萄酒、宁夏枸杞、盐池滩羊的品牌价值位列全国区域品牌百强榜第8位、第10位和第25位，较“十三五”末分别上升1个、5个、8个位次。

牵住“两化一振兴”这一发展的“牛鼻子”，既是攻坚战也是持久战。数据显示，目前，宁夏实现乡镇商贸中心全覆盖，县乡村三级物流配送网络全面建成，农村自来水普及率达98%，农村垃圾治理率达95%以上，全部实现通硬化路和4G网络，城乡居民收入比由2020年的2.57缩小到2024年的2.34。

宁夏回族自治区党委书记、人大常委会主任李邑飞表示，统筹推进“两化一振兴”是推动高质量发展、加快建设美丽新宁夏的关键举措，要根据人口流动趋势优化城乡规划和生产力布局，精准定位定向，强化科学统筹，抓实规划、兴业、夯基、富民四项重点任务，推动形成山川共济、城乡融合、区域联动发展格局。

### 重 庆

数据显示，2024年重庆第一产业增加值2136亿元、较2020年增长18%，农村居民人均可支配收入22221元、较2020年增长35.8%，农业农村现代化“十四五”规划全面落地落实，粮食综合生产能力、城乡居民可支配收入比等14项指标已提前完成，重庆农业农村发展稳中有进、稳中向好。

#### 守底线

为持续提升粮食安全的保障能力，5年来，重庆坚持稳面积和提单产两手发力，严格落实粮食安全党政同责，实施粮油作物大面积单产提升行动，全力治病害、防洪涝、战高温。

同时，大力实施千万亩高标准农田改造提升行动，着力破解耕地地细碎、排灌难、农机作业难等生产瓶颈，累计建成高标准农田1888万亩，亩均节本增效约200元。

以“四良”融合为抓手，新时代“巴渝粮仓”加快建设。实现夏粮“五连增”，夏油“八连增”，大面积单产提升2公斤以上，生猪、蔬菜等重要农产品量足价稳。

巩固拓展脱贫攻坚成果，不发生规模性返贫致贫是另一条底线。过渡期以来，全市上下聚焦“守底线、增动力、促振兴”，通过织密立体防返贫监测网，实施防止返贫就业攻坚和帮扶产业提质增效行动等，有劳动力的脱贫户基本实现就业或发展产业，坚决守牢防止返贫致贫底线。

数据显示，今年上半年，重庆脱贫区县农村居民人均可支配收入11430元，增速6.4%，分别高于全国和全市农村居民可支配收入增速0.5个百分点、0.2个百分点。

#### 抓发展

产业振兴是乡村振兴的重中之重。近年来，重庆克服山地丘陵面积占比九成多的自然条件，因地制宜，依山就势发展生态特色产业。

聚焦特色布局方面，先后打造10条百亿级生态农业产业链，创建国家优势特色产业集群、国家现代农业产业园分别达到10个、13个，巫山脆李、涪陵榨菜、奉节脐橙等品牌价值稳居全国同类第一，一批高品质、好口碑的农业“金字招牌”跻身全国第一方阵。

比如在三峡库区，重庆依托立体气候和生态屏障，在海拔500米至1000米区域发展脆李，500米以下区域发展柑橘，并且通过多年的努力，把早中、晚熟柑橘品种结构调整为27:22:51，实现“一山多用”和果品错峰上市，有效避免了产业同质、“价格踩踏”“增产难增收”等问题。

三产融合方面，把农产品加工作为延长产业链关键环节，大力实施区县、园区、企业“头羊计划”，推动企业上规、上云、上市，规上企业总产值达2552.2亿元。同时，打造乡村旅游精品线路202条，接待游客年均增长7.5%，乡村旅游成为市民假日游玩新时尚。此外，通过实施农产品出村进城工程，农产品网络零售额突破220亿元，更多农特产品飞出大山。

绿色发展方面，通过采取有机肥替代化肥以及绿色防控、统防统治等措施，推动亩均化肥农药施用量连续7年递减，农业生产更绿色，市民吃得更安全。

#### 惠民生

近年来，重庆以学习运用“千万工程”为引领，着力打造具有“巴渝风、山城韵、乡愁味”的巴渝和美乡村，统筹抓好厕所、垃圾、污水“三个革命”。目前全市农村卫生厕所普及率、生活垃圾收运处置体系行政村覆盖率、生活污水治理率分别达87.8%、100%、71.2%，均高于全国平均水平。

同时，统筹推进路网、水网、电网、通讯网、物流网建设，建好城乡教育、医疗、养老共同体，推动城乡基础设施互联互通和城市优质公共资源下沉，为市民乡村休闲旅游提供了好去处。

乡村建设既要塑形也要铸魂。近年来，重庆聚焦聚力“促善治”，推动超大城市现代化治理的乡村基础不断夯实。深化新时代“枫桥经验”重庆新实践，创新推行“三事分流”、院落微治理等治理方式，创建全国民主法治示范村社115个，农村治安稳定向好。

同时，常态化开展“听党话、感党恩、跟党走”等活动，实施“春风满巴渝”社会风气提升行动，农村人情攀比、大操大办等陈规陋习得到有效整治，巴渝乡村的民风更淳、风气更正。

#### 增动能

改革是乡村振兴的重要法宝。近年来，重庆通过实施强村富民综合改革，农业农村发展动力活力持续增强。

比如，通过开展农村承包地确权登记颁证，近500万农户拿到了土地承包经营权证，吃上了长效“定心丸”。在此基础上，重庆稳步推进第二轮土地承包到期后再延长30年试点，培育新型农业经营主体，全市家庭农场3.9万个、农民专业合作社3.02万家，农业经营体系更加完善，强村富民综合改革带动95%的村集体收入超10万元，村集体的家底更厚实。

科技是乡村振兴的另一驱动。近年来，重庆着力实施农业科技创新“6310”行动，用科技赋能巴渝特色名优“土特产”，不断促进农业增效益、农村增活力、农民增收收入。截至目前，重庆建成国家生猪技术创新中心等部级以上创新平台21个，与中国农科院联合攻关13个重大项目。

以“庆油11”油菜为例，该品种含油量52%以上、亩产200公斤以上，均位居全国大面积推广品种第一位，农业科技进步贡献率达到了63.5%。

同时，以数字重庆建设为契机，推进“产业大脑+未来农场”数字化应用场景打造。目前上线运行生猪、脆李等5个产业大脑，培育15个未来农场，全市数字乡村发展水平达43%，位居西部第一，走在全国前列。

### 四 川

“十四五”时期，四川锚定打造新时代更高水平“天府粮仓”、加快建设农业强省的目标，在推进乡村振兴上全面发力，推动“三农”工作取得新成效：全省第一产业增加值保持平稳增长，2024年达5620亿元；农民收入持续增长，2024年农村居民人均可支配收入达21303元，城乡居民收入差距缩小到2.2:1。

产业是乡村振兴的“引擎”，环境是乡村振兴的“底色”。一组组数据、一个个案例，勾勒出四川乡村5年来的蝶变成长。

#### 强引擎

2024年四川粮食播面9608.8万亩、总产726.8亿斤、单产378.2公斤每亩，分别较“十三五”末增加139.3万亩、21.4亿斤、5.7公斤，均创历史新高；全省生猪出栏稳定在6000万头以上，保持全国第一；菜、果、茶、渔产量，分别较“十三五”末增长17%、31%、32%、17%……四川用一组组数据，呈现出打造新时代更高水平“天府粮仓”、加快建设农业强省的成效。

(下转3版)