

# 证监会：抓紧谋划严把IPO入口关等政策措施

本报讯 中国证监会官方网站13日发布消息称，近日证监会党委书记、主席吴清主持召开党委扩大会议，深入学习贯彻习近平总书记在全国两会期间的重要讲话精神和全国两会精神，研究部署证监会系统抓好贯彻落实的具体举措。

会议指出，2024年是中华人民共和国成立75周年，是实现“十四五”规划目标任务的关键一年。习近平总书记在全国两会期间发表一系列重要讲话，对发展新质生产力、全面深化改革、推动科技创新、加强生态保护、促进强军建设等作出重要论述，为做好当前和今后一个时期工作进一步指明了方向。证监会系统要认真对标对表，切实把思想和行动统一到习近平总书记重要讲话精神上来，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，坚决做到“两个维护”，真抓实干、履职尽责，切实把学习成果转化为实实在在的工作成效。

会议强调，十四届全国人大二次会议审议通过的《政府工作报告》，全面贯彻以习近平同志为核心的党中央决策部署，明确了今年经济社会发展的目标任务。

证监会系统要把贯彻全国两会精神同落实中央经济工作会议、中央金融工作会议决策部署贯通起来，认真落实国务院常务会议部署和中央金融办、中央金融工委关于学习贯彻全国两会精神的要求，牢牢把握防范风险强监管促高质量发展的主线，统筹推进今年各项工作。



□中国证监会严把IPO入口关。坚决打击财务造假、欺诈发行、操纵市场、内幕交易等违法违规行为，切实保护投资者特别是中小投资者合法权益。图/央视网

一要把防风险作为首要任务，突出稳字当头，强化底线思维、极限思维，综合施策，增强资本市场内在稳定性，全力维护市场平稳运行。持续抓好重点领域风险防范化解，妥善存量、严防增量。

二要依法从严监管市场，抓紧谋划严把IPO入口关，加强上市公司和证券基金期货机构监管等方面的政策措施，健全监管执法制度机制，强化监管问责，坚决打击财务造假、欺诈发行、操纵市场、内幕交易等违法违规行为，切实保护投资者特别是中小投资者合法权益。

三要坚持通过深化改革强本强基，尊重规律、尊重规则，更好发挥资本市场功

能，有力服务经济回升向好和高质量发展。四要依纪从严管理队伍，坚持刀刃向内、自我革命，强化主体责任落实，驰而不息纵深推进证监会系统党风廉政建设和反腐败斗争，全力打造政治过硬、能力过硬、作风过硬的监管铁军。

会议指出，人大代表建议和政协委员提案集中体现了代表委员们的真知灼见，反映了各界的关切和期盼。要切实提高站位，自觉接受监督，主动加强与代表委员的沟通，进一步提升办理质量，推动监管工作再上新台阶。

此前在十四届全国人大二次会议上，吴清就强调企业IPO要严把入口。

他表示，进一步提升上市公司质量主要做好以下几个方面——第一，做好入口的监管、出口的监管，还有持续监管，最后是责任的落实。企业IPO上市绝不能以“圈钱”为目的，更不允许造假、欺诈上市。第二，狠抓日常，加强上市监管。目前突出抓三件事，一是防假打假；二是规范减持，对一些通过“技术性”离婚、融券卖出、转融通等绕道违规减持的，要进一步堵塞制度漏洞。对于大股东、实控人等违规减持的，要依法严厉打击；三是推动分红。第三，畅通出口。现在，很多方面呼吁要加大退市力度，我们将付诸行动。一方面，设置更加严格的强制退市标准，做到应退尽退。另一方面，完善吸收合并等政策，进一步拓宽多元退出渠道，也鼓励推动一些公司主动退市。第四，压实责任。提高上市公司质量，企业必须扛起第一责任、主体责任，控股股东、实控人、董监高作为企业的“关键少数”必须挺在前面。监管部门、行业主管部门、地方政府还有各类专业中介机构都要各负其责，责无旁贷。

他还表示，进一步推动资本市场高质量发展，从监管方面来说，最重要的是两个关键词：一个是强，一个是严。

在“强”的方面，他认为就是要强本强基——投资者是市场之本，上市公司是市场之基。因此投资者和上市公司都是资本市场发展的源头活水。

所以他认为必须真诚善待投资者，更好服务投资者，并从法律上、制度上、监管执法和司法上进一步加强对投资者的保护，增强投资者对市场的信心和信任，吸引更多的投资者特别是中长期资金参与市场。

吴清表示，必须聚焦提高上市公司质量，让企业更好发挥主体作用，提升投资价值。

他提出，“严，就是严监管”，并多次强调要严把IPO入口关。

对于投资者保护，他直言，“在我们这样一个中小投资者占绝大多数的市场里面，保护投资者特别是中小投资者的合法权益，是证监会工作最重要的核心任务，可以说没有之一，这也是资本市场监管工作的政治性、人民性的直接体现”。

资料显示，吴清是在2月7日正式接替易会满成为第10任证监会主席。作为首位证监系统出身的证监会主席，吴清履新备受市场各方期待。

其中原因在于，吴清本身就来自于证监系统，懂券商、懂基金、懂交易发行和上市公司监管，这相当于是在让内行来领导资本市场。

从市场反响来看，投资者对吴清寄予厚望。

上证指数从2月初的2700点下方，目前已经基本站稳在3000点上方。

(李明)

## 国务院发布方案

# 鼓励适当降低乘用车贷款首付比例

本报讯 中国政府网3月13日发布消息，国务院日前印发《推动大规模设备更新和消费品以旧换新行动方案》(下称《行动方案》)，其中涉及到有关适当降低乘用车贷款首付比例等内容。

《行动方案》提出，到2027年，工业、农业、建筑、交通、教育、文旅、医疗等领域设备投资规模较2023年增长25%以上；重点行业主要用能设备能效基本达到节能水平，环保绩效达到A级水平的产能比例大幅提升，规模以上工业企业数字化研发设计工具普及率、关键工序数控化率分别超过90%、75%；报废汽车回收量较2023年增加约一倍，二手车交易量较2023年增长45%，废旧家电回收量较2023年增长30%，再生材料在资源供给中的占比进一

步提升。

《行动方案》指出，实施设备更新行动。

推进重点行业设备更新改造。围绕推进新型工业化，以节能降碳、超低排放、安全生产、数字化转型、智能化升级为重要方向，聚焦钢铁、有色、石化、化工、建材、电力、机械、航空、船舶、轻工、电子等重点行业，大力推动生产设备、用能设备、发输配电设备等更新和技术改造。加快推广能效达到先进水平、节能水平的用能设备，分行业分领域实施节能降碳改造。

支持交通运输设备和老旧农业机械更新。

持续推进城市公交车电动化替代，支持老旧新能源公交车和动力电池更新换代。加快淘汰国三及以下排放标准营运类柴油货车。加强电动、氢能等绿色航空装备产业化能力建设。

提升教育文旅医疗设备水平。推动符合条件的高校、职业院校(含技工院校)更新置换先进教学及科研技术设备，提升教学科研水平。

《行动方案》还指出，实施消费品以旧换新行动。

开展汽车以旧换新。加大政策支持力度，畅通流通堵点，促进汽车梯次消费、更新消费。组织开展全国汽车以旧换新促销活动，鼓励汽车生产企业、销售企业开展促销活动，并引导行业有序竞争。

开展家电产品以旧换新。以提升便

利性为核心，畅通家电更新消费链条。

推动家装消费品换新。通过政府支持、企业让利等多种方式，支持居民开展旧房装修、厨卫等局部改造，持续推进居家适老化改造，积极培育智能家居等新型消费。

此外，《行动方案》指出，实施回收循环利用行动。

完善废旧产品设备回收网络。加快“换新+回收”物流体系和新模式发展，支持耐用消费品生产、销售企业建设逆向物流体系或与专业回收企业合作，上门回收废旧消费品。

支持二手商品流通交易。持续优化二手车交易登记管理，促进便利交易。大力发展二手车出口业务。

有序推进再制造和梯次利用。鼓励对具备条件的废旧生产设备实施再制造，再制造产品质量特性和安全环保性能应不低于原型新品。

推动资源高水平再生利用。推动再生资源加工利用企业集聚化、规模化发展，引导低效产能逐步退出。完善废弃电器电子产品处理支持政策，研究扩大废弃电器电子产品处理制度覆盖范围。

《行动方案》还表示，要实施标准提升行动，并强化政策保障。

包括加大财政政策支持力度、优化金融支持。鼓励银行机构在依法合规、风险可控前提下，适当降低乘用车贷款首付比例，合理确定汽车贷款期限、信贷额度，等等。

(李明)

## 杭州优化房产调控措施 取消二手房限购

本报讯 3月14日早上，“杭州住房保障”（杭州市住房保障和房产管理局）官方微信发布消息，进一步优化房地产市场调控措施，发布《关于进一步优化房地产市场调控措施的通知》(以下简称《通知》)。

该《通知》从加大住房保障力度、优化二手房限购政策、优化增值税征免年限、加快城市有机更新、落实房地产融资协调机制等方面进一步完善房地产市场调控，取消二手房限购。

《通知》要求加大规划建设保障性住房力度，加快房源筹建，2024年开工建设配售型保障性住房不少于6000套，着力解决工薪收入群体住房困难。

《通知》明确优化二手房限购政策，在本市范围内购买二手房，不再审核购房人资格。同时明确优化增值税征免年限，本市范围内个人出售住房的增值税征免年限统一调整为2年。

《通知》要求继续加大推进城市有机更新力度，优化房屋拆迁补偿安置方式，满足多样化安置需求。

《通知》强调加快建立健全房地产融资协调机制，一视同仁满足不同所有制房地产企业合理融资需求，全力支持房地产在建项目融资和建设交付，保障购房人合法权益。

根据此前国家统计局发布的2024年1月份70个大中城市商品住宅销售价格变动情况，1月杭州二手住宅销售价格指数同比降3.1%，环比双降1.2%。

(张芳烈)

# 中老铁路累计发送旅客突破3000万人次 累计发送货物超3400万吨

本报讯 国铁集团3月14日发布消息称，截至3月12日，中老铁路累计发送旅客3020万人次，发送货物3424万吨，其中跨境货物超780万吨。

国铁集团表示，中老铁路呈现三大特点，分别是旅客运输量质齐升、跨境货物运输强劲增长、经贸发展辐射效应凸显。

在旅客运输方面，中老铁路旅客发送量持续增长，中国段日均开行旅客列车由开通初期的35列增至目前51列，单日旅客发送量由2万人次增至最高10.3万人次。老挝段日均开行旅客列车由4列增至12列，普通旅客列车扩编为10辆以上，单日旅客发送量由720人次增至最高12808人次。

2023年3月15日，中老铁路启用互联网手机APP售票系统，实现互联网售票，支持微信、支付宝、银联、VISA、Onepay等支付方式，极大提升了旅客购票体验。

2023年4月13日，中老铁路在昆明至



图/国铁集团官方微信

万象间首次开行国际旅客列车，实现昆明、万象当日通达，已累计发送87个国家和地区15.5万名跨境旅客，近期又新增中国玉溪、老挝孟赛2个停靠站。

跨境货物运输方面，中老铁路单日开

行跨境货物列车由开通初期的2列增至目前高峰时的20列，今年1月1日至3月12日中老铁路完成跨境货物运量106.4万吨，同比增长33.9%。

今年2月20日起首次通过万象至磨

丁间普速旅客列车开办快递运输业务，并实现“当日送达”，已累计发送快递货物15173件。

经贸发展辐射方面，中老铁路加速了沿边人流、物流、资金流、信息流的流动，促进了万象、琅勃拉邦等重点车站周边开发，带动了物流、商贸、旅游等产业发展，增加了大量就业岗位。

中老铁路跨境货物品类由开通初期的橡胶、化肥、百货等10多种扩展至电子、光伏、通信、汽车等2900多种，货物运输辐射老挝、泰国、越南、缅甸等12个“一带一路”共建国家和中国31个省区市的主要城市，万象至昆明间物流成本较中老铁路开通前下降40至50%左右，有效带动了万象赛色塔综合开发区、磨丁经济特区等产业园区发展，老挝铁矿石、木薯粉、橡胶等产量明显增加，促进了沿线各类产业扩能升级和国际经贸往来。

(唐妮)

## 促进金融与房地产良性循环

国家金融监督管理总局

本报讯 国家金融监督管理总局网站发布消息，3月13日下午，金融监管总局党委召开扩大会议，传达学习全国两会精神，研究部署贯彻落实举措。

会议要求，要有力有序防范化解金融风险。全力推进中小金融机构改革化险，有计划、分步骤开展工作，牢牢守住不发生系统性金融风险的底线。促进金融与房地产良性循环，加快推进城市房地产融资协调机制落地见效，提高项目“白名单”对接效率，一视同仁满足不同所有制房地产企业合理融资需求，大力支持保障性住房等“三大工程”建设，促进构建房地产发展新模式。配合防范化解地方债务风险，指导银行保险机构按照市场化方式开展债务重组、置换。

会议指出，要坚决做到监管“长牙带刺”、有棱有角。着力加强金融监管法治建设，加快补齐短板弱项，严肃查处“关键人”“关键行为”，真正把板子打准、打痛。健全风险防控机制，做到早识别、早预警、早暴露、早处置。抓紧牵头建立监管责任归属认领和兜底监管机制，推动落实“管合法更要管非法”“管行业必须管风险”要求，严厉打击非法金融活动。进一步强化央地协同，真正做到同责共担、同题共答、同向发力。

会议强调，要持续提升服务实体经济质效。全力做好五篇大文章，畅通资金资本资产“三资”循环。把服务新质生产力作为关键着力点，加大对建设现代

化产业体系的金融支持，助力培育新兴产业、未来产业，支持传统产业转型升级。积极促进新型消费和传统消费，加大对国家重大工程、重点项目的资金供给，提供更有针对性的外贸金融服务。推动小微、民营企业贷款增量扩面。有力服务民生保障，加快补齐第三支柱养老短板，积极发展农业保险、巨灾保险，持续提升保险保障能力。

会议要求，要持之以恒深化全面从严治党。旗帜鲜明加强政治建设，严格落实系统各级党组织主体责任和“一把手”第一责任人责任，不断提高党建工作质量。常态化、长效化抓好中央巡视整改，加强督导调度，较真碰硬、标本兼治，确保各项整改落实到位。坚定不移正风肃纪反腐，深化落实中央八项规定精神，持续营造风清气正的良好政治生态。强化干部队伍建设，深入实施“四新”工程，提振干事创业的精气神。

会议强调，要扎实开展推动两会精神落实相关工作。认真做好《政府工作报告》任务分解，明确责任单位和办理时限，抓好督查督办。牵头部门要尽责抓总，蹄疾步稳加快推进。参与部门要树立“一盘棋”意识，主动担当，强化协同。高质量办好两会建议提案，优化办理机制，做实做细各项工作，真正把建议提案办理过程变为增进理解、凝聚共识的过程，不断提高满意度。

(林溪)