

多重潜力正转化为发展动力

——西部百强县、百强区发展观察

■本报综合报道

2025年11月上旬,赛迪方略发布2025西部百强县、西部百强区榜单。这些县区依托资源能源、特色工业等多元模式,将禀赋优势转化为产业优势,通过新质生产力赋能传统产业升级,完善西部产业体系。作为要素集聚高地,它们吸引资金、人才等资源汇聚,推动城乡收入差距缩小,公共服务均等化成效显著。同时,借助飞地经济、产业转移承接等路径,百强县区强化区域协同与对外开放,既发挥头雁引领作用带动周边县域发展,又以绿色发展理念筑牢生态屏障,为西部高质量发展注入持久动能。西部地区的多重潜力正在转化推动西部地区高质量发展的澎湃动力。

县域经济生机勃勃

赛迪方略发布的西部百强县榜单,不仅展现了“十四五”期间西部县域经济的亮眼成绩单,更勾勒出西部县域高质量发展的清晰脉络。榜单显示,西部百强县GDP已从2021年的4.3万亿元增至2024年的5.4万亿元,一般公共预算收入也同步增至3130.0亿元,且覆盖四川、陕西等12个西部省市区。这份榜单的形成绝非偶然,而是政策赋能、产业升级、资源转化、区域协同等多重因素共同作用的结果。

一、政策多维加持,筑牢县域发展制度根基

西部百强县的崛起,离不开国家战略与地方政策的精准发力。从国家层面的宏观布局到地方的细化落实,政策红利层层释放,为县域突破发展瓶颈、激发内生动力提供了坚实保障。在国家战略层面,西部大开发、乡村振兴等战略的持续推进为县域发展注入了核心动力。这些战略不仅为西部县域带来了大量基建投资、产业扶持资金,更推动了土地、人才等关键要素的优化配置。例如交通领域,茅台机场开通73条航线,累计运输旅客超千万人次,为仁怀酱酒外运打通空中通道;西昌构建起“半小时市域通勤、1小时辐射周边”的立体交通网,新成昆铁路年客流量超1100万人次,为县域产业发展和文旅融合奠定基础。同时,生态保护与高质量发展协同推进的政策导向,也促使西部县域避开“先污染后治理”的老路,为绿色发展提供了政策遵循。地方层面的“强县域”行动则让政策红利精准落地。四川省作为上榜数量最多的省份(35个),通过统筹城乡发展、产业园区建设等政策,培育了西昌、简阳等一批标杆县域。西昌依托政策支持推进城乡建设,改造农村土坯房超4万户,打造聚居点百余处,既提升了居民生活质量,也为城镇化推进筑牢根基。甘肃的玉门、瓜州能够成功入围,更是得益于酒泉市“市县同权”“强镇扩权”等改革政策,两地获得充分经济发展自主权,得以顺利推进产业转型。此外,地方在干部培养方面的创新也成为助力因素,酒泉通过多岗位锻炼提升干部综合能力,为县域发展提供了有力的人才保障,这种治理能力的提升也间接转化为县域发展的竞争力。政策的科学性还体现在评价体系的引导上。赛迪榜单并非单一以GDP论英雄,而是涵盖经济实力、增长潜力等5个维度20项指标,其中明确GDP200亿元、一般公共预算收入7亿元的“双门槛”,同时重视绿色水平、富裕程度等指标。这种导向倒逼西部县域摒弃粗放发展模式,如瓜州在冲刺百强过程中,不仅实现GDP四年翻番,更以风电装机规模全国第一的优势满足绿色指标要求,最终成功入围。

二、产业迭代升级,锻造经济增长核心引擎

产业是县域经济的命脉,2025赛迪西部百强县的共同特征在于构建了各具特色、韧性十足的产业体系,既守住工业底色,又积极开拓新赛道,形成了“主业支撑、多元协同”的发展格局,其中第二产业仍是核心增长动力。传统优势产业的转型升级是多数百强县的立足之本。不少县域依托本地资源禀赋,推动传统产业向高端化、绿色化转型。玉门作为“中国第一座石油城”,没有困于资源枯竭困境,而是推动传统化工产业绿色升级,同时布局新能源产业,形成绿色化工、新能源等“四轮驱动”的产业格局,2024年人均GDP超20万元,稳居甘肃县域首位。贵州仁怀则以酱酒产业为核心引擎,2024年GDP达1970.18亿元,财政总收入突破千亿,其通过推动50家酒

企数字化转型,建成行业首个5G全连接工厂,实现生产全流程智能管控,让传统酱酒产业焕发新活力。陕西神木、内蒙古准格尔旗等资源型县域,也通过提升资源开采效率、延长产业链,稳居榜单前列。新兴产业的布局则为县域发展开辟了新赛道。西部县域纷纷依托自身优势切入新能源、航空航天等领域,形成差异化竞争力。瓜州聚焦风电产业,建成各类电力装机1792万千瓦,风电占比超67%,成为“全国风电装机第一县”,绿色能源产业既满足了榜单的绿色指标要求,也成为经济增长的新支柱。西昌依托“北斗母港”招牌,打造西部商业航天港,招引多个航天相关项目,千亿级航空航天产业集群逐步成型,与钒钛新材料、医药食品产业共同构成“3+1”现代产业体系,2024年GDP突破800亿元。这些新兴产业不仅推动了县域经济结构优化,更提升了其在区域产业链中的地位。此外,产业集群化发展进一步放大了产业优势。酒泉市培育出肃州、玉门等5个超百亿GDP县区,形成比学赶超的发展氛围,玉门的产业深耕与瓜州的赛道拓宽形成互补,构建起区域协同的产业生态。仁怀则通过“一县一业”战略做强高粱产业,36万亩种植面积为酱酒产业提供稳定原料,形成“农业—工业”的产业链闭环,既保障了产业根基,又带动了农户增收。

三、资源高效转化,激活县域独特发展优势

西部地区自然资源、文旅资源丰富,百强县的成功关键在于打破资源依赖的路径依赖,实现资源从“原始利用”向“价值深耕”的转变,让特色资源真正转化为发展优势。在自然资源转化方面,西部百强县跳出“开采—出售”的初级模式,通过精深加工和多元开发提升附加值。西昌依托安宁河谷的矿产资源,培育钒钛新材料产业,其钒钛磁铁矿储量居全国第一,创润公司更是锻造出世界最大高纯钛锭,将资源优势转化为技术优势和产业优势。新疆库尔勒、昌吉等县域,依托当地特色农产品资源,发展农产品深加工产业,延长产业链条,既提升了产品价值,又增强了抵御市场风险的能力。同时,绿色能源资源的转化成为新趋势,除瓜州风电外,西部多个县域借助光照、风能优势布局新能源项目,既契合国家“双碳”目标,也为自身发展提供了可持续动力。文旅资源的深度开发则成为县域经济的新增长点。西部县域凭借独特的自然与人文资源,通过文旅融合模式开辟增收渠道。西昌坐拥邛海—泸山国家级旅游度假区、建昌古城等资源,2024年接待游客超3000万人次,2025年火把节旅游收入达70.69亿元,文旅产业已成为其重要支柱。仁怀依托酱酒非遗文化,推进“酒+旅”融合,改造老作坊为非遗体验工坊,开发沉浸式酿酒体验项目,2024年旅游综合收入达128.57亿元。瓜州则以锁阳城遗址、榆林窟等资源为依托,推动文旅融合,为后发县域实现弯道超车注入新活力。这种“文旅+”模式不仅提升了县域知名度,更实现了文化价值与经济价值的双向共赢。特色农业资源的规模化开发也为县域发展夯实基础。除仁怀的高粱产业外,西部多个百强县立足本地气候与土壤条件,培育特色农业集群。云南蒙自、弥勒等县域依托亚热带气候优势,发展石榴、葡萄等特色水果产业,通过标准化种植、品牌化运营,形成从种植到销售的完整产业链,既带动了农民增收,也为县域经济增添了稳定增长点,契合榜单中富裕程度的评价要求。

四、创新驱动赋能,破解县域发展质量瓶颈

赛迪榜单将创新能力作为核心评价维度之一,涵盖研发投入占比、高新技术企业数量等指标,这一导向推动西部百强县不断加大创新投入,以创新破解发展难题,提升发展质量。企业创新主体作用凸显,成为技术转化的核心载体。仁怀的茅台集团建成5G全连接工厂,通过数字化技术实现生产流程的精准管控,推动酱酒产业从传统酿造向智能制造转型。西昌钢铁入选国家智能制造示范工厂,在钒钛新材料加工领域不断突破技术瓶颈,提升产品附加值。瓜州在风电产业发展中,持续优化风电装备运维技术,保障1792万千瓦装机的高效运转,这些企业的技术创新既提升了自身竞争力,也带动了县域整体创新水平的提升。创新生态的构建则为县域创新提供了良好土壤。西部百强县通过政策扶

持、平台搭建,吸引创新资源集聚。多地设立专项研发资金,对高新技术企业给予税收优惠、用地保障等政策,鼓励企业加大研发投入。例如四川、陕西等省份的百强县,积极承接省会城市的技术外溢,与高校、科研院所合作建立产学研基地,推动创新成果快速转化。西昌依托航空航天产业集群,吸引星河动力等科技企业入驻,形成创新要素集聚效应,为县域经济持续增长提供动力。模式创新更是为县域发展开辟新路径。在产业发展上,酒泉形成“玉门坚守核心产业、瓜州突破新赛道”的双轨模式,为西部县域提供了“守正与创新”的发展样本。在生态价值转化上,多地探索“新能源+生态治理”模式,既解决了生态保护问题,又培育了新产业。这种跨领域的模式创新,让西部县域在资源约束下找到了高质量发展的突破口,也契合了榜单中增长潜力与绿色水平的双重要求。

五、区域协同发力,营造县域发展良好生态

西部百强县的形成并非孤立存在,而是区域内各县域相互协作、比学赶超的结果。通过融入区域发展大格局,百强县实现资源共享、优势互补,同时形成良性竞争氛围,推动整体发展水平提升。省内强县集群效应显著,形成发展合力。四川省35个县域上榜,数量居西部首位,西昌、简阳、江油等县域各自依托产业优势,既相互竞争又彼此协同,例如简阳依托区位优势承接成都产业转移,与西昌的航天产业、江油的装备制造产业形成差异化发展,共同构成四川县域经济的多元格局。酒泉市的玉门、瓜州与肃州等区县形成5个超百亿GDP县区,玉门的产业经验可复制推广,瓜州的增长模式可启发其他县域,这种内部协同让酒泉成为甘肃县域经济的标杆,也为全省培育更多百强县提供了实践样本。省际间的区域联动则拓宽了百强县的发展空间。仁怀借助茅台机场联通全国,将酱酒产品通过物流网络运往各地,同时与贵州其他百强县形成产业协同,共同打造西南特色产业集群。内蒙古的准格尔旗、伊金霍洛旗等县域,依托蒙陕晋能源金三角的区位优势,与陕西神木、府谷等县域协同发展能源产业,形成跨省份的产业联盟,提升了区域产业的整体竞争力。这种跨区域合作既放大了单个县域的产业优势,又增强了区域经济的抗风险能力。城乡协同发展则为百强县提供了持续动力。西部百强县普遍重视城乡统筹,通过完善农村基础设施、推进公共服务均等化,缩小城乡差距。西昌推进“四好农村路”建设、实施厕所革命,推动乡村风貌提升;仁怀通过“高粱+豌豆尖”复合种植模式,带动农户增收,这些举措既提升了农村居民收入,契合榜单中富裕程度的指标,又为县域产业发展提供了劳动力和消费市场支撑。城乡之间的要素双向流动,让县域经济形成“城市带动乡村、乡村支撑城市”的良性循环。综上,2025赛迪西部百强县的诞生,是政策、产业、资源、创新、区域五大因素协同作用的结果。这些县域既立足自身禀赋筑牢发展根基,又顺应高质量发展趋势积极求变,其发展路径为西部其他县域提供了宝贵经验。未来,随着这些经验的推广与深化,西部县域经济有望形成更多增长极,为西部大开发战略的深入推进注入更强劲的动力。

城区经济高质量发展

赛迪顾问发布的西部百强区榜单,以5个一级指标、23个二级指标的科学评价体系,勾勒出西部237个城区经济高质量发展的全景图。榜单呈现出“核心引领、梯度分明、特色驱动”的鲜明特质,四川以29个城区上榜的绝对优势领跑,陕西、广西紧随其后,内蒙古等四省区还实现新增席位突破。这些城区的脱颖而出并非偶然,而是政策红利、产业升级、区域协同、营商环境优化与资源高效转化等多重因素共振的结果。

一、政策多重赋能,筑牢发展制度根基

西部百强区的崛起,离不开国家战略与地方政策的精准发力和协同支撑,从宏观布局到微观落实,政策体系为城区经济发展搭建起稳固框架。在国家战略层面,成渝地区双城经济圈、西部大开发、“一带一路”倡议等重大部署持续释放红利。成渝地区双城经济圈作为西部经济核心增长极,推动成都、重庆周边城区形成产业联

动、资源共享的发展生态。例如自贡沿滩区借助这一战略机遇,与重庆长寿经开区、成都新津区开展深度合作,通过联动招商、人才互派等举措,加速产业升级并成功跻身百强区。而“一带一路”则为西部城区打开对外通道,新疆乌鲁木齐市新市区、内蒙古呼和浩特相关城区等,依托边境贸易与跨境物流优势,成为连接国内国际双循环的重要节点,助力其经济能级持续提升。地方政策的细化落地进一步激活城区发展动能。四川省针对百强区培育推出产业投资基金、产业链配套扶持等政策,推动成都12个区强势上榜,其中武侯区更是位居西部百强区首位。陕西聚焦西安雁塔区等核心城区,出台科技创新补贴、人才引进计划,强化其对周边城区的辐射带动作用。此外,多个西部省份还针对特色城区出台差异化政策,如对榆林榆阳区、鄂尔多斯东胜区等资源型城区,制定绿色转型扶持政策;对贵阳南明区等省会城区,加大现代服务业扶持力度,形成政策精准滴灌的良好格局。同时,内蒙古、贵州等省区通过优化行政区划配套政策、完善基础设施建设补贴等方式,推动辖区内新增城区成功入围榜单,体现出政策调整对城区发展的助推作用。

二、产业结构优化,构建多元增长引擎

产业是城区经济的核心支柱,2025赛迪西部百强区的形成,关键在于构建起适配自身禀赋的特色产业体系,通过主导产业做强、新兴产业赋能,破解传统发展瓶颈。核心城市城区依托产业集群形成强大竞争力。成都武侯区、双流区等凭借完善的产业生态领跑榜单,武侯区聚焦数字经济、现代服务业,双流区深耕航空制造与物流产业,龙泉驿区则以汽车产业集群带动区域经济跃升,这些城区通过产业链上下游协同,形成规模效应与创新合力。西安雁塔区依托高校与科研院所,发展高新技术产业与文创产业,成为带动陕西西城区发展的核心力量。此类核心城区GDP多突破1000亿元,构成西部百强区的第一梯队。特色产业成为中小城区突围的关键抓手。自贡沿滩区锚定化工新材料产业,打造全省唯一的氟硅特色园区,签约项目48个,推动地区生产总值提前一年迈上300亿元台阶,成功实现百强区零的突破。宝鸡渭滨区发力数字经济,其互联网产业园入选省级数字经济示范园,数字经济产值超110亿元,为区域经济注入新动能。而榆林榆阳区、鄂尔多斯东胜区等则依托能源资源优势,推动煤炭、油气等传统产业升级,成为资源型城区高质量发展的典范。这种“一主两辅”“特色聚焦”的产业布局,让不同规模的城区都能找到差异化发展路径。产业转型与新兴产业培育同步推进。西部百强区中,400亿元—700亿元规模的城区达51个,这类城区大多通过承接东部产业转移与自主培育相结合的方式实现成长。例如沿滩区推行“央企带民企”模式,26户央企民结对产生超2.5亿元合作订单,带动新增产值超10亿元。同时,AI与机器人技术的融合应用在西部城区逐渐普及,四川中蓝新能源实现车间自动设备全覆盖,投产10个月便展现出强劲产能,体现出新质生产力对产业效率的提升作用。

三、区域协同发力,形成多极联动格局

西部百强区并非孤立发展,而是通过省内集群、跨省协作、核心辐射等多种协同模式,实现资源互补与合力增长,推动区域经济从单点突破向整体提升转变。省内核心—卫星城区集群效应显著。四川省29个城区上榜的亮眼成绩,正是这种集群效应的集中体现。成都12个上榜区形成强大的都市圈磁场,不仅自身经济实力雄厚,还通过产业外溢、技术扩散带动周边城区发展。例如成都新津区与自贡沿滩区开展干部互派、产业协作,助力沿滩区快速复制先进发展经验。此外,宜宾翠屏区、绵阳涪城区等依托本地工业基础,与成都形成差异化协同,共同构成四川百强区的庞大矩阵,这种省内多点支撑的格局,成为四川领跑西部的核心优势。跨省区域协作打破发展壁垒。在成渝地区双城经济圈建设推动下,川渝两地城区协作不断深化。沿滩高新技术产业园区与重庆长寿经开区获批成渝地区双城经济圈产业合作示范园区,双方联合举办产业链对接会,共享招商线索,实现优质企业互引。类似的协作模式在关中天水经济区、北部湾城市群等区域同样盛行,

陕西、广西的多个百强区借助城市群建设,加强与周边省份城区的物流联通、市场融合,拓宽发展空间。核心城区的辐射带动构建起梯度发展体系。成都市武侯区、西安雁塔区等领航城区,通过产业链延伸、交通网络辐射、公共服务共享等方式,带动周边中小城区发展。而昆明市官渡区、贵阳市南明区等省会城区,则成为支撑本省经济的中坚力量,带动省内其他城区向百强标准靠拢。这种“领航城区+省会城区+特色城区”的三级梯队,既保证了发展的层次感,又通过联动机制避免了恶性竞争,形成多极共生的良性生态。

四、营商环境升级,激活市场主体活力

优质的营商环境是吸引要素集聚、留住企业发展的关键,西部百强区普遍通过流程优化、金融支持、服务创新等举措,为经济高质量发展营造良好土壤。政务服务高效化降低企业运营成本。沿滩区创新推出“用地保姆”服务和建筑工程施工许可“极速办”模式,将重大工业项目签约到开工时间压缩至四个月左右,施工许可办理时限缩短至3个工作日,极大提升了项目落地效率。这种“全周期服务体系”在西部百强区中逐渐普及,从企业注册、用地审批到投产运营的全流程简化,让企业能够集中精力开展生产经营。金融与政策工具精准赋能产业发展。沿滩区将“政策计算器”融入“融资超市”,吸引23家金融机构入驻并上线129个产品,成功促成3.98亿元融资,还设立10亿元产业投资基金完善氟硅新材料产业链。此类金融创新举措,有效解决了中小企业融资难、融资贵的问题。同时,各地针对百强区培育推出的税收优惠、资质保全等政策,推动大量个体工商户向企业转型,2023年至今沿滩区便推动277户“个转企”,壮大了市场主体规模。政企互动机制畅通发展渠道。西部百强区普遍重视企业诉求,通过搭建产业链对接会、政企座谈会等平台,促进企业间合作与政企间沟通。沿滩区通过联动招商共享线索,呼和浩特三城区精准对接产业需求,都是政企协同的成功案例。这种良性互动让政策制定更贴合实际需求,企业发展更契合区域规划,形成双向奔赴的发展态势。

五、资源禀赋转化,夯实差异化发展基础

西部地区丰富的自然资源、人力资源与文化资源,在百强区的培育过程中被充分激活,通过科学转化实现从资源优势到经济优势的跨越,成为城区发展的独特底气。自然资源的绿色化转化是重要路径。西部部分百强区依托矿产、能源、农业等资源,走出特色发展之路。克拉玛依市克拉玛依区、鄂尔多斯市东胜区等,摒弃资源粗放开发模式,推动能源产业向深加工、循环利用转型,既保障了产能,又符合绿色发展要求。此外,广西、云南的部分上榜城区,利用气候与土地资源发展特色农业与文旅融合产业,通过农产品深加工、乡村旅游等业态,延伸产业链价值,实现生态效益与经济效益双赢。人力资源与科教资源的深度挖掘提供智力支撑。西安、成都等城市的上榜城区,凭借高校与科研院所密集的优势,持续输出专业人才与创新成果。成都武侯区、西安雁塔区等核心城区,借助人才集聚效应发展高新技术产业与现代服务业,形成“科教—产业—人才”的良性循环。同时,各地通过干部交流、人才互派等方式共享人力资源,沿滩区选派28名干部赴重庆长寿经开区学习,快速吸收先进管理经验,为城区发展注入新思维。文旅与区位优势资源的整合拓展发展空间。陕西、甘肃的部分百强区,依托历史文化遗产发展文旅产业,通过文旅IP打造带动餐饮、住宿等相关产业繁荣。而沿边城区则借助“一带一路”区位优势,发展跨境贸易与物流产业,成为连接国内市场与中亚、东南亚市场的重要节点。这些资源的差异化转化,让西部百强区形成多元发展格局,避免了同质化竞争。

综上,2025赛迪西部百强区的形成,是政策、产业、区域、环境、资源五大因素系统性作用的结果。核心城区凭借综合实力领航,特色城区依托精准定位突围,协同机制促进整体提升,共同推动西部城区经济呈现多极联动的良好态势。未来,随着西部城区进一步破解发展不均衡、产业能级待提升等问题,百强区的示范效应将持续放大,为西部经济高质量发展注入更强劲的动力。