



感悟『十五五』规划建议里的民生温度

浓浓的民生情怀，深深地印刻在神州大地上——

党的二十届四中全会后首次国内考察期间，习近平总书记从广东省广州市出发，辗转三个多小时，来到梅州市梅县区雁洋镇。

为什么要来这里看一看？

在和乡亲们交流时，习近平总书记讲述缘由：“这是一片红色土地。广东作为改革开放前沿，发展有不平衡的地方，这也是我的牵挂。”

中国式现代化是全体人民共同富裕的现代化。小康路上“一个都不能少”，共同富裕路上“一个都不能掉队”。

党的二十届四中全会审议通过的“十五五”规划建议，在指导思想中突出强调“全体人民共同富裕迈出坚实步伐”。

“这是指导‘十五五’时期经济社会发展的一个总体性要求。”习近平总书记在作规划建议说明时强调。

坚持以人民为中心的发展思想，加大保障和改善民生力度，发展成果将更多更公平惠及全体人民，百姓幸福生活的底色将更加鲜亮。

把造福人民作为根本价值取向

中国式现代化，民生为大。

习近平总书记深刻指出：“我们要坚守人民至上理念，突出现代化方向的人民性”“让现代化更好回应人民各方面诉求和多层次需要”。

纵观每一个五年规划（计划），把我国建设成为社会主义现代化国家的主题一以贯之，为人民谋幸福的初心始终如一。

我国已建成全球规模最大的教育体系、社会保障体系、医疗卫生体系，“十四五”时期，每年城镇新增就业 1200 万人以上，人均预期寿命达到 79 岁，全国跨省异地就医直接结算惠及 5.6 亿人次……坚持在发展中保障和改善民生，“两大奇迹”书写在物阜民丰、万家灯火中。

保障和改善民生没有终点，只有连续不断的新起点。“十五五”时期是基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期。当人民对美好生活的向往总体上已经从“有没有”转向“好不好”，如何积极回应人民对美好生活的新期盼，习近平总

书记念兹在兹、深谋远虑——

“涉及老百姓的事情关键在实，各项政策举措要实实在在，富有实效，坚持尽力而为、量力而行。”

“要采取更多可感可及的具体举措，着力满足人民群众在就业、教育、社保、住房、医疗、养老、托幼等方面的需求。”

“要坚持不忘初心，站在人民立场考虑问题，坚持在发展中保障和改善民生，稳步推进共同富裕。”

……………

细读“十五五”规划建议，“人民”二字贯穿始终——

“十五五”时期经济社会发展的指导思想，“以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的”包含其中；

“坚持人民至上”是“十五五”时期经济社会发展必须遵循的原则之一；

“人民生活品质不断提高”是“十五五”时期经济社会发展的主要目标之一；

分领域部署“十五五”时期战略任务和重大举措，将“加大保障和改善民生力度，扎实推进全体人民共同富裕”单列一部分，牢牢把握共同富裕的目标要求，围绕保障和改善民生，在促进高质量充分就业、完善收入分配制度等方面部署一批均衡性及性强的政策举措；

……………

治国有常，利民为本。“十五五”规划建议中，这些关乎百姓生活的目标举措，是重若千钧的承诺。把造福人民作为根本价值取向，锚定目标、接续奋斗，人民群众的获得感、幸福感、安全感将持续增强。

汇集全体人民的智慧和力量

“要通过多层次多渠道宣讲培训，引导广大干部群众切实把思想和行动统一到党中央决策部署上来，进一步增进共识、增强信心、增添干劲。”习近平总书记近日在广东考察时，对学习宣传贯彻党的二十届四中全会精神提出明确要求。

中国式现代化是亿万人民自己的事业。紧紧依靠人民，尊重人民创造精神，汇集全体人民的智慧和力量，才能推动中国式现代化不断向前发展。

（下转 2 版）

习近平《在纪念胡耀邦同志诞辰110周年座谈会上的讲话》单行本出版

新华社北京 11 月 24 日电 中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平《在纪念胡耀邦同志诞辰 110 周年座谈会上的讲话》单行本，已由人民出版社出版，即日起在全国新华书店发行。

在绿色发展浪潮中点亮征途

——智库报告解析习近平生态文明思想对全球可持续发展的理论贡献与实践引领

当北极熊担忧难以找到一块栖身的海冰，当地球布满矿产过度开采留下的伤疤，当饥饿和贫困仍是部分国家和地区民众的梦魇……全球可持续发展该何去何从？发展与保护要如何统筹兼顾？世界期待答案。

11 月 21 日，在四川成都举行的 2025 全球熊猫伙伴大会上，由新华社国家高端智库和习近平生态文明思想研究中心共同撰写的智库报告《携手迈向生态友好的现代化——习近平生态文明思想对全球可持续发展的理论贡献与实践引领》（下称“报告”）面向全球发布。当日，同主题智库报告也在北京举行的全球南方现代化论坛上进行发布。

报告聚焦习近平生态文明思想的深远世界意义，深刻阐明这一思想对全球可持续发展理念的借鉴和超越，系统梳理推动全球可持续发展的中国方案、中国经验、中国倡议，呼吁共建、共创全球生态文明，启迪世界各国携手迈向生态友好的现代化。

正如报告所述，当“绿水青山就是金山银山”成为跨越语言、制度与文明的价值公约数，当更多发展中国家无须在“温饱”与“环保”之间做单选题，当绿色金融、数字技术、生态产业在全球南方落地生根，人类必将以绿色之笔，绘就一幅生态友好的现代化新画卷。

答时代之问创理论之新

当生态危机成为威胁人类生存发展的巨大挑战，建设清洁美丽可持续家园的任务变得更加紧迫。如何推动全球可持续发展走出困境，成为摆在世界各国面前的时代之问。

新华社国家高端智库和习近平生态文明思想研究中心在 2024 年 11 月发布《让世界读懂美丽中国的“绿色密码”——习近平生态文明思想的中国实践与世界贡献》后，继续深入研究，完成《携手迈向生态友好的现代化——习近平生态文明思想对全球可持续发展的理论贡献与实践引领》智库报告。

习近平生态文明思想研究中心副主任俞海说，习近平生态文明思想以其深邃的理论洞见，为破解全球可持续发展困局提供了全新方案。报告系统阐述了习近平生态文明思想对全球可持续发展的重大原创性贡献。

开辟了可持续发展理论的新境界。这一思想打破了传统可持续发展理论的局限性，将可持续发展从环境领域的技术问题提升为关乎人类文明走向的战略抉择，以其完整性、系统性和前瞻性重构了全球可持续发展的理论体系和实践路径。

提供了新时代现代化建设新路径。这一思想解决了发展与保护的“两难”悖论，开创了一条人与自然和谐共生的现代化道路，打破了“现代化=西方化”的认知迷思，向世界树立起现代化的生态文明价值取向。

贡献了全球环境治理的新方案。习近平生态文明思想坚持运用系统观念和系统思维，强调生态是统一的自然系统，是相互依存、紧密联系的有机链条，必须从生态系统的整体性和内在关联性出发，统筹山水林田湖草沙等多种自然要素，遵循自然规律推进生态保护修复，突破了传统治理理念中“头痛医头、脚痛医脚”的内在局限，为复杂生态问题的解决提供了全新思路。

创造人类文明新形态。这一思想从根本上解决了工业文明内在的不可持续性问题，准确把握了人类文明发展的历史规律和历史趋势，深刻回应了文明形态跃升的时代要求，为人类文明永续发展指明了新的方向。

为全球可持续发展注入强大确定性

中国森林覆盖率超过 25%，贡献了全球新增绿色面积的四分之一；建成全球规模最大的清洁电力供应体系；建成全球覆盖温室气体排放规模最大的碳排放权交易市场并稳定运行；建成全球最大、最完整的新能源产业链……一项项突破与“之最”，生动诠释了新时代生态文明建设的历史性、转折性、全局性变化。绿色发展成为中国式现代化的鲜明底色。

报告认为，中国既坚定走好人与自然和谐共生的

中国式现代化道路，也以大国担当坚持做全球生态文明建设的重要参与者、贡献者、引领者，为全球可持续发展注入强大的确定性。

德国智库能源观察学会主席汉斯-约瑟夫·费尔认为，全球绿色低碳转型已成为不可逆转的时代趋势，而中国无疑是这一进程的重要引领者。

报告指出，中国坚定维护多边主义和以联合国为核心的国际体系，以实际行动推动构建公平合理、合作共赢的全球环境治理格局。在全球气候治理、全球生物多样性治理等领域，中国智慧、中国方案、中国力量发挥着日益重要的作用。

在中俄边境地区，包括野生东北虎在内的大量野生动物每日自由穿梭于两国之间，觅食游荡；在中老跨境生物多样性联合保护区，这片占地 20 万公顷的生态乐土为亚洲象等珍稀濒危物种及其栖息地提供了有效保护……这是我国与多个国家共建跨境自然保护地和生态廊道取得的丰硕成果。

绿色发展的未来是普惠的未来。在推进自身生态文明建设的同时，中国秉持人类命运共同体理念，始终关切发展中国家需求，为全球南方迈向生态友好的现代化提供普惠可及的路径方案。

中国智慧启迪全球可持续发展未来。中国“三北”防护林工程的实践经验已成功运用到撒哈拉沙漠南缘的非洲“绿色长城”建设；与 43 个发展中国家签署 55 份应对气候变化南南合作谅解备忘录，提供并动员 1770 亿元项目资金支持发展中国家应对气候变化；与 31 个国家共同发起“一带一路”绿色发展伙伴关系倡议……在中国的有力推动下，越来越多绿色发展成果正被全球共享。

以绿色之笔点亮新征途

当历史的指针指向人类文明转型的关键时刻，中国以科学的思想理念和务实的实践举措，为全球可持续发展写下生动注脚。报告指出，中国的绿色发展形成了一套系统完整、科学有效、可供借鉴的中国经验。

——以国家意志推动生态文明理念融入经济社会发展宏观战略。将生态文明理念写入党章、载入宪法，把生态文明建设纳入五年规划总体框架，把“美丽中国”作为全面建设社会主义现代化国家的重要目标。

——以治理体系变革筑牢可持续发展的制度根基和保障。从建立“源头严防、过程严管、损害赔偿、责任追究”的基础性制度框架，到构建“产权清晰、多元参与、激励约束并重、系统完整”的生态文明制度体系，再到构建“党委领导、政府主导、企业主体、社会组织和公众共同参与”的现代环境治理体系，中国生态环境治理体系的建构，呈现出由点及面、由浅入深、由分散到集中的鲜明特征。

——以科技创新提升可持续发展的内生动能。当前，大数据、人工智能、遥感监测等技术与各行各业深度融合。中国实践表明，必须坚定不移以科技创新赋能经济社会全面绿色转型，加快发展新质生产力，不断开创经济增长、资源节约、环境保护协同推进的新局面，在绿色发展中解决人与自然和谐共生问题，在科技创新中解决发展的内生动能问题。

——以天下情怀汇聚可持续发展的全球合力。在迈向生态友好的现代化征程上，各国唯有坚持协商共治、坚持行动导向，合力推动形成以公平、共担、普惠为特征的多边治理新秩序，才能确保本国在全球合作中受益，在互利共赢中享受绿色创新要素全球流动带来的福祉，为推动自身可持续发展注入持久动力。非洲联盟委员会前副主席、“一带一路”国际合作高峰论坛咨询委员会委员伊拉斯塔斯·姆温查在 2025 全球熊猫伙伴大会上说：“为了实现共同的可持续未来，我们必须加强南南合作。”

报告呼吁，面对全球生态危机挑战，没有任何一个国家能够独善其身，各国应携手共进，把清洁美丽可持续世界的美好愿景变成留给子孙后代的真实日常。那时，中国故事与人类故事将在同一片蓝天下交汇成一首永续发展的长歌，响彻星辰大海，点亮人类征途。

（新华社记者 涂 铭 周相吉 张海磊）

候鸟变“留鸟” 四川邛海鸟类数量创新高



2025 年 11 月，邛海国家湿地公园内群鸟纷飞。（西昌市摄影家协会供图）

四川省凉山彝族自治州西昌市的邛海国家湿地公园保护中心数据显示，今年统计到栖息于此的鸟类种类已增长到 310 种，创历年新高，且近年来越来越多的候鸟选择在邛海安家变“留鸟”。

“候鸟之所以能够变‘留鸟’，一方面因为邛海生态环境得到改善，适宜鸟类生活，另一方面因为人们护鸟爱鸟的意识得到增强，为鸟类提供了安全的栖息环境。”西昌市林草局正高级工程师杨军说。

“这里水域变宽了，鸟的种类变多了，不少珍稀鸟类成了这里的‘常客’。”在邛海湿地从事鸟类观测和保护工作的观鸟爱好者胡一平有感而发。近几年，邛海已经成为观鸟天堂。2020 年，由四川省野生动植物保护协会与成都观鸟会联合发布的四川观鸟地指南中，邛海上榜四川十大观鸟胜地。

（边思琪 赵怡宁）

冬日的长江源村，草原褪去秋日的斑斓，而青海省海西蒙古族藏族自治州格尔木市长江源村的产业园里却暖意涌动。

冷链车引擎低鸣，切割机嗡嗡作响，织机上的五彩丝线不停跳动……这个曾逐水草而居的牧民村落，如今正把唐古拉牦牛藏羊的生态优势、氍毹手艺的文化根脉，转化为实实在在的增收路径。

党的二十届四中全会召开后，村“两委”班子第一时间组织村民围坐学习，大家反复研读“农业农村现代化关系中国式现代化全局和成色”“培育壮大乡村特色产业，完善联农带农机制”等部署要求，结合村里闲置的厂房院落，祖传的氍毹手艺和优质的唐古拉牦牛藏羊，逐步明确发展方

四中全会精神在基层

向——把绿色有机农畜产品做精，把民族传统手工艺做活。

11 月 20 日，在智曲农牧产品开发有限公司生产车间，工人们手起刀落间，唐古拉牦牛、唐古拉藏羊被分成匀整的块状；包装区内，女工捏着真空袋，伴随嗡的一声，印着“国家农产品地理标志认证”的压缩袋很快封好码成小山。

“今晚得走，北京客户等着呢！”公司执行董事扎西达娃拍了拍泡沫箱，箱底冰袋轻轻滑动。这家由村集体经营性建设用地盘活的企业，已成为村内产业主引擎。

青海把特色产业变成“金饭碗”

“正是循着全会‘节约集约利用农村集体经营性建设用地’的要求，我们才把闲置资源变成产业载体。”驻村第一书记梁亮说，眼下正摸排剩余厂房院落，计划明年扩建冷链分拣中心，延伸产业链。

“今年我们进了 700 只唐古拉藏羊，100 多头唐古拉牦牛，不愁销路。”扎西达娃指着企业文化展示墙，“2024 年以来，公司牛羊肉总销售额达 212 万元，为唐古拉山镇牧民增收约 216 万元，家家都能拿到产业红包。”这正是落实全会“促进农民稳定增收”的要求，通过“企业+合作

社+牧户”模式，让牧民分享产业链增值收益。

村子另一头，岗巴布民族手工艺品加工专业合作社的新加工车间，负责人三木吉指尖蹭过氍毹毯的藏式花纹，彩色丝线在织机上舞动，“咔嚓”的声响里藏着她的笑意：“10 月搬来这新屋子，效率提高不少嘛。”

这位返乡大学生把老氍毹的纹样揉进现代设计，让古老技艺在创新中焕发新生。这些手工艺品，已成格尔木特色文化名片。合作社借此盘活村内劳动力，为留

守妇女和老人开辟出家门口就业的新路子，让村民实现在指尖上增收。

全会强调“激发全民族文化创新创造活力”，“咱们有唐古拉的牦牛藏羊，有传了几代人的氍毹手艺，跟着全会指引的路子走，错不了！”梁亮的话道出大家心声。肉进入更多城市商超，开发更多民族手工艺品，探索农文旅融合新路径。

冷链车驶着草原香气奔向内地，氍毹毯上的花纹织着老手艺的新样子。长江源村的日子，从逐水草而居到依产业而兴，都踩在农业农村现代化的鼓点上。而这，是牧民手里的钱袋子，是车间里的嗡嗡织机声，是冷链车驶出村口时，扬起的希望。

（冉志敏）