托稳“最大的民生”

——西部各地稳岗稳就业观察

策 划:张海燕 撰 稿:李国 李丰 郜亚章 张若昕 梁鸿鹏 陶君 陈永峰 马学礼 李静楠 李玉波 杨威 周明

惠民生 强基础 统市场 促发展③

2017年10月18日,习近平在中国共产党第十九次全国代表大会上的报告中指出:“就业是最大的民生。要坚持就业优先战略和积极就业政策,实现更高质量和更充分就业。”

近段时期,西部各地牢记总书记号召,牢牢托稳就业基本盘,避免因就业致贫返贫。

陕西
提高就业质量

今年1月至9月,陕西全省城镇新增就业37.77万人,同比增加0.55万人;城乡居民人均可支配收入分别增长4.8%、6%,打好稳就业促增收硬仗取得阶段性成效。

陕西省人社厅副厅长陈晓东介绍,陕西持续强化稳就业政策支撑,加速释放政策红利。陕西省委、省政府印发实施就业优先战略促进高质量充分就业若干措施,实施支持促进就业提质扩容7个方面政策举措,加力支持企业稳岗扩岗,进一步挖掘就业岗位,强化技能培训和针对性就业帮扶,着力扩大就业容量、提高就业质量。

按照部署,陕西实施阶段性缓缴社会保险费政策,扩大社会保险补贴范围,将社会组织纳入一次性扩岗补助范围,提高相关企业失业保险稳岗返还比例。截至9月底,陕西通过降低失业、工伤保险费率为企业减负40.39亿元,发放稳岗返还资金1.41亿元、扩岗补助1632万元。

在加强普惠性就业创业公共服务方面,陕西全面推广“家门口”就业服务模式,积极构建“15分钟就业服务圈”,建成家门口就业服务站点788个、零工市场112个,推动服务链条向基层延伸;实施健全创业支持体系提升创业质量若干措施,整合优化“个人创业一件事”经办事项,加大创业融资贷款支持力度。截至9月底,全省组织创业培训1.48万人,发放创业担保贷款38.83亿元,扶持创业6416人,带动就业3.13万人。

“让劳动者具备一技之长,是促其好就业、就好业的有效手段。”陕西省人社厅职业能力建设处处长韩晓琴介绍,陕西聚焦农民工、高校毕业生、失业人员、就业困难人员等群体,重点围绕制造业、数字技能、新职业、现代服务业等就业容量大、供需矛盾突出的领域,启动“技能照亮前程”行动,深入推进职业技能提升工程。截至9月底,陕西已开展政府补贴性技能培训25.93万人次。

陕西省农业农村厅政策法规与改革处处长李群介绍,今年以来,陕西高质量发展帮扶车间、社区工厂,推动解决返乡回流脱贫人口、脱贫家庭高校毕业生、大龄超龄脱贫劳动力等重点群体就业。截至9月底,全省脱贫人口(含监测对象)务工规模达220.62万人。其中,省外务工56.98万人、乡村公益岗位安置19.94万人、就业帮扶车间吸纳2.39万人。

广西
家门口就业收入更稳

霜降的秋风一吹,麻竹笋又蹿高了半寸。57岁的覃继棉扛着锄头,背着大麻袋,大步迈向麻竹笋产业基地。

基地位于广西壮族自治区南宁市马山县林圩镇伏兴村的雷山农文旅产业园。覃继棉从家出发,走路10分钟就到了。

“山间竹笋嫩又多,挖了一袋又一袋。”覃继棉哼着小曲,手脚麻利,“现在是收获期,早点来竹园挖竹笋,多挖多得。工钱按斤算,两毛一斤。不下雨的话,我每天能挖1000斤!”

在产业园里挖笋,对脱贫户覃继棉而言,是再合适不过的工作。

“以前我在广州、深圳、东莞打工,干过钢筋工、砌砖工,生活成本高,攒不下多少钱。”覃继棉说。

后来,他回到广西,在南宁城里务工,“还是在工地,生活不规律。前年生了病,更出不去外头,一下子生计没了着落。”

广西壮族自治区人力资源和社会保障厅派驻伏兴村的工作队员戚海军介绍:“村‘两委’工作人员定期走访,得知他家情况,便送工上门。”

早在2021年,县里的致富能手就来到伏兴村,成立马山县广源种植专业合作社,承包村里的雷山山地种植麻竹,发展产业。

“竹笋产业护理工作多,包括除草、剪枝、施肥、采挖、加工,用工量大。”合作社负责人谭俊说,“麻竹笋产业基地每天需要人工20人次,每年提供超4000人次务工。我们要招工,农户得挣钱,干部当‘红娘’一牵线,事就成了。”

“就近有活干,顾家又挣钱。康复后,我决定不再外出,在村里当个弄竹郎。”覃继棉说,他每月能挣4000元,手头不再拮据。

“老覃在麻竹笋产业基地就近务工,收入稳定。2024年,经过村‘两委’评估,返贫风险消除。”戚海军说。

经过几年发展,竹笋产业的种植面积从最初的600多亩发展到850亩。2024年,当地更是投资300多万元,修建公路,统筹规划雷山农文旅产业园,培育壮大了1200亩油茶、130亩三华李等产业。

产业兴旺,需要的工种多了起来,年轻人也选择回乡。覃继棉的侄儿覃尚满在基地干起了竹笋装载运输、肥料采购等工作。“对我来说,这个工作非常不错。”覃尚满说,“只要愿意干,家门口就有钱赚。”

“产业带动就业,就业促进产业。我们建议企业招工时,重点招聘那些脱贫不稳定户或者突发严重困难户,稳住脱贫户的就业收入,为巩固拓展脱贫攻坚成果作出积极贡献。”戚海军说。

2025年,伏兴村麻竹笋产业基地的收成已突破150万斤,累计带动近800名脱贫群众提高收入,联农带农效果明显。

“务工不再去远方,家乡就是好地方。”覃继棉说,“日子越来越有奔头了。”

“‘十五五’谋篇蓄势,正需迈好第一步,见到新气象。我们村要多做让老百姓看得见、摸得着、得实惠的实事。”戚海军表示,未来伏兴村将以打造升级雷山农文旅产业园为重点,争取在村里引进2至3家竹笋、油茶等特色农产品深加工企业,拉长产业链,提升农业综合生产能力和质量效益。此外,还将开发多样化工作岗位,通过园区吸纳就业、公益性岗位安排就业、就业技能培训等方式,争取新增50个就近就业岗位,为群众增收提供更大助力。

2025年以来,马山县利用粤桂东西部协作资金等资源引导12家企业落地投产,引进企业实际到位投资额超1.8亿元,打造产业集群1个,共建产业园区2个,援建帮扶车间8个,有效带动当地群众增收致富。

内蒙古
财政持续发力支持稳岗促就业

今年以来,中央到内蒙古自治区层面就稳就业工作进行一系列部署,内蒙古发挥财政职能作用,积极落实“降”“返”“补”“扩”四项政策为企业松绑减负,助力稳岗促就业。今年1月至8月,全区实现城镇新增就业16.44万人,较上年同期增长8.2%,就业形势总体保持稳定。

内蒙古延续实施阶段性降低失业保险和工伤保险费率政策至2025年底。其中,失业保险费率保持1%(单位与个人各0.5%),工伤保险费率在现行八档基准上下调20%。上述政策有效助力企业降本稳岗,前8个月累计为13.7万户企业减负24.41亿元。

内蒙古对符合条件的企业(上年度未裁员或裁员率不高于全国城镇调查失业率控制目标5.5%,30人及以下企业裁员率不高于20%),按比例返还失业保险费,大型企业返还30%,中小微企业返还60%。前8个月累计为4.61万户企业发放稳岗返还资金6.02亿元,惠及职工136.29万人。

在“补”的方面,内蒙古财政保障就业补助资金投入,落实各项就业补贴政策。2025年,自治区财政共下达就业补助资金22.83亿元,用于落实社保补贴、公益性岗位补贴、职业培训补贴等政策;安排普惠金融发展专项资金1.68亿元,对符合条件的个人和小微企业的创业担保实际贷款利率给予50%的财政贴息,有力支持重点群体就业创业。

此外,内蒙古加力落实一次性扩岗补助政策,执行期限至2025年底。前8个月,全区累计为545户企业发放一次性扩岗补助资金1030.2万元,涉及高校毕业生、失业青年6868人。

据了解,自治区财政厅还将协同相关业务部门,持续完善就业体制机制,强化重点群体就业保障,优化资金拨付与就业服务,推动各项稳就业政策精准落地、补贴高效兑现。

贵州遵义
亿元资金助力企业稳岗扩岗

“我们全程没有提交一份资料,没有跑一次腿,就收到了70多万元的稳岗返还资金和20多万元的扩岗补助资金。这笔钱如同‘及时雨’,直接减轻了我们的用工成本压力,对公司的稳定运营和未来发展帮助特别大。”近日,贵州珍酒酿酒有限公司的经办人员欣喜地说。这笔资金能精准落入企业口袋,是遵义市“免申即享”为企业减负、稳岗扩岗高效落地的生动缩影。据悉,今年以来,遵义市社保部门累计投入1亿元“真金白银”支持企业稳岗扩岗,惠及7800多户参保单位及1500多名高校毕业生和青年群体。

为帮助经营主体纾困解难、稳定和扩大就业岗位,遵义市社保部门在2025年延续实施了一系列援企稳岗扩岗政策。其中,失业保险稳岗返还政策面向足额缴纳失业保险费12个月以上且裁员率符合条件的企业。该政策有效增强了企业抵御市场风险的能力,为稳定就业岗位奠定了坚实基础,目前遵义市共发放稳岗返还资金9800多万元。

同时,为鼓励企业积极吸纳青年就业,遵义市同步推出一次性扩岗补助政策。政策规定,招用毕业年度高校毕业生、离校两年内未就业高校毕业生以及16岁~24岁登记失业青年,签订劳动合同并为其足额缴纳工伤保险、失业保险、职工养老保险费满3个月以上的企业和社会组织,即可按每招用1人1500元的标准获得一次性扩岗补助资金。这一政策有效拓宽了青年群体的就业渠道,目前遵义市共发放一次性扩岗补助资金200多万元。

重庆
5年来促进城镇新增就业超348万人

重庆持续完善就业优先政策体系,先后推出产业带动就业、创业带动就业等6方面19条举措,持续稳就业、扩就业,5年来共促进城镇新增就业超过348万人,平均每年新增城镇就业保持在70万人以上。

“每月收入一万多元,还能照顾家人,这种‘两不误’的日子让我感到特别踏实。”近日,在重庆大足区爱刻雕塑有限公司,返乡农民工段俊一边忙着手中的石雕工作一边说。

今年以来,重庆市深入实施农民工就近就业专项行动,新出台企业吸纳返乡农民工和大龄农民工就业补贴等增量政策,通过大数据比对,主动查找符合政策享受条件的服务对象,推动政策“应享尽享”。仅1月至8月,该市新增农民工就近就业23.8万人,完成年度目标任务的79.3%,农民工就业规模持续保持稳定。

“我们重点从政策扶持、岗位供给、服务优化等方面持续用力。”重庆市人力资源和社会保障局副局长李林峰说。据悉,5年来,重庆持续助企纾困稳岗扩岗,构建社保费阶段性减免缓、失业保险稳岗返还、就业创业补贴等全链条的支持体系,累计支出就业补助资金140亿元,发放“稳岗贷”等低利率政策性贷款600亿元,创新设立创业担保贷款风险补偿金,为企业“减负”、为创业者“撑腰”,就业基本盘更加稳定。先后免费开展技能培训150万人次,让重点群体走上了技能就业、技能成才之路。健全以职业资格鉴定、技能等级认定为主的技能人才多元评价机制,200万人次获得技能等级证书,191名技能人才获评特级、首席技师。

甘肃金塔
打好就业组合拳

今年以来,甘肃省酒泉市金塔县深入贯彻落实就业优先战略,以政策“夯基”、帮扶“减压”、培训“拓路”的好路子,提前谋划,主动作为、精准发力,打出一套稳岗位、促就业、保民生的“组合拳”,切实抓好民生实事,不断增进民生福祉。

就业优先政策“夯基础”

坚持将政策落地作为稳定就业的基本盘,创新建立“政策找人”服务机制,变“人找政策”为“政策上门”。通过组织开展“就业援助月”“民营企业招聘周”等专项活动13场,发放宣传资料2000余份,构建起“线上+线下”立体化宣传网络。依托零工市场、“金塔人社”微信公众号、“码上就业”智慧平台等载体,精准推送岗位信息与政策解读,累计发布用工信息39期,涵盖制造业、服务业、现代农业等489类岗位、8041个就业机会。组建服务专班深入54家重点企业“把脉问诊”,通过“一对一”用工指导、“点对点”人才推荐,累计解决企业用工1223人。同时,积极落实社保降费、稳岗返还等惠企政策,为553户企业减负538万元,为220户企业发放稳岗返还资金108万元,以真金白银的政策“暖流”激发市场活力,助力企业轻装上阵。

重点人群帮扶“减压力”

聚焦失业人员、就业困难人员、农民工等重点群体,坚持“一人一策、精准滴灌”,建立健全就业需求动态台账,实行“一人一档”精细化管理。积极拓展跨区域劳务协作,举办来金务工人员欢迎仪式2场,发放爱心礼包170余份,赴省内外参加协作招聘2场,提供“点对点、一站式”输转服务50人,全县累计输转农村劳动力26753人,实现劳务收入84801万元。通过深入走访摸排,全面掌握重点群体就业意向与技能状况,为精准援助提供数据支撑。截至目前,通过公益性岗位兜底安置99人,动态消除零就业家庭27户,发放公益性岗位补贴449.8万元、社保补贴290.6万元,切实为重点群体“卸包袱、减压力”,牢牢兜住民生底线。

职业技能培训“拓新路”

着力破解“就业难”与“招工难”并存的结构性矛盾,构建“培训+就业+服务”一体化工作机制。深入实施“技能金塔”培育工程,紧密对接新能源、现代农业、现代服务业等县域重点产业需求,创新推行“企业下单、机构接单、政府买单”的订单式培训模式。累计开展电工、焊工、家政服务、育婴员等紧俏工种技能培训37期,培训920人;组织开展企业职工岗位技能提升培训18期,培训557人;举办创业培训19期,培训504人,有效提升劳动者就业竞争力和创业能力。同时,坚持以赛促训,在2025年酒泉市职业技能大赛中荣获市级一等奖2个、二等奖1个的优异成绩,让技能培训真正成为劳动者就业创业的“敲门砖”和企业发展的“助推器”。

宁夏
19条举措强化就业支撑

日前,宁夏回族自治区人民政府办公厅印发《关于进一步加大政策支持力度做好稳就业工作的若干措施》,提出支持市场主体稳定岗位、激发企业扩岗潜能、开展大规模职业技能培训等6方面19条举措,进一步强化就业支撑,助力劳动者更顺畅地进入就业市场。

宁夏将扩大金融助企稳岗扩岗专项贷款支持范围。符合条件的小微企业稳岗扩岗专项贷款单户授信额度将由3000万元提高至5000万元,符合条件的个人稳岗扩岗专项贷款单户授信额度最高可达1000万元。同时,针对宁夏户籍离校2年内未就业高校毕业生、16~24岁失业青年,在企业见习期间,将按照当地最低工资标准给予补贴,并为其购买保额为50万元的商业意外伤害保险。

为提升劳动者就业能力及就业培训效果,宁夏将全面推行“岗位需求+技能培训+技能评价+就业服务”四位一体项目化培训模式,探索建立与培训效果、就业情况挂钩的差异化培训补贴机制和奖补机制。结合产业发展和用工需求变化,合理确定培训项目,围绕高校毕业生等重点群体开展兜底性技能培训。

“交通补贴每人400元,就业补贴每人700元,儿子儿媳光两项补贴就领了2200元。”宁夏回族自治区固原市泾源县兴盛乡兴盛村村民者来来说。今年固原市已实现农村劳动力转移就业31.7万人,超额完成目标,目前已为符合条件的95680人次发放“两项补贴”8277.69万元,发放金额是2024年同期的2倍。

为降低务工人员生活成本,稳就业、促增收,固原市各县区出台了差异化的稳岗就业补贴政策,补贴金额根据务工时长、地点而定。泾源县就业创业和人才服务中心主任蒙贵琴介绍,该县针对脱贫劳动力,务工3个月以上且收入达标的,发放就业补贴700元,目前受益人数、金额均超过往年。

“‘一卡通’上收到2000多元补贴,感受到了来自家乡的关怀。”西吉县平峰镇王垴村的张丁洲应聘至吴忠市漠希酒庄从事葡萄酒营销。王垴村村委会主动对接张丁洲,帮助其准备材料、完成申报。平峰镇副镇长马小军介绍,对符合条件的务工人员,务工3个月至6个月,发放就业补贴1000元,交通补贴跨县200元、跨省400元;务工6个月以上,就业补贴2000元,交通补贴跨县800元、跨省1200元,以真金白银落实就业政策。

固原市将劳务产业作为主导产业,建立了市、县、乡、村“四级书记”抓劳务工作的机制。今年已到13个省区访企拓岗177次,征集781家企业用工岗位6.1万个。预计今年共为71560名符合条件的务工人员发放就业补贴8307.8万元,为44525人发放一次性交通补贴3174.12万元。目前,固原市已推行“两项补贴”“免申即享”变“个人跑路申报”为“系统主动识别”,让务工人员“少跑路、拿得上、拿得快”,精准助力稳就业保民生。

青海海北
发放238.83万元稳岗资金

今年以来,青海省海北藏族自治州人力资源和社会保障局持续优化工作举措,严格审核公示,已为符合条件的336家企业,4400名职工发放稳岗返还资金238.83万元,为企业减负稳岗,筑牢就业稳定“压舱石”。

延续“免申即享”经办模式,充分借助信息化手段,运用后台智能筛查,逐条进行数据比对,精准核实账户信息,有效缩短办事时限,让企业“免申报、零跑路、快享受”。畅通线上+线下申请渠道,采取单位申请、数据比对、审核复核的模式,精准核发政策资金。

为确保失业保险资金使用安全,保证企业应发尽发,严格按照社保经办四级审核工作流程,严把政策关口,及时公示符合发放条件的参保单位,自觉接受社会各界监督,并积极协调省社保局划拨资金,按照预拨资金、直发企业的流程,在公示结束后立即拨付政策资金,做到稳岗返还“不遗漏”,政策资金“直达、快享”。

同时,密切关注企业需求,不断完善稳岗返还政策落实机制。强化对政策落实情况的跟踪评估,及时发现问题并调整优化措施,定期跟踪检查资金发放情况,将资金用于职工生活补助、开展技能培训等方面,提升其技能水平,积极助力企业减负稳岗,确保惠企利民政策落实落地。

西藏
技能点亮幸福路

“以前没技术,只能靠打零工勉强糊口,现在我是持证电工,在县城光伏电站上班,月收入4000多元,日子越来越有奔头!”那曲市安多县牧民索朗达杰的蜕变,是西藏众多劳动者通过就业提升生活品质的缩影。

“十四五”以来,西藏聚焦“更加充分更高质量就业”目标,构建起“政策扶持、技能赋能、服务升级”三位一体的就业保障体系。政策支撑持续加码,全区先后出台30多份就业促进政策,形成覆盖高校毕业生、农牧民、就业困难人员等重点群体的综合性政策网络。针对高校毕业生,创新实施“1131”就业服务机制,年均组织超过1万名干部开展“包保”帮扶,多渠道征集岗位7万个以上,举办招聘会超400场,确保高校毕业生年均总体就业率稳定在95%以上的高水平。

技能培训成为增收“金钥匙”。西藏因地制宜开发《唐卡绘制》《藏式早餐》等11类民族特色职业技能培训教材,通过藏汉双语讲解和视频教学,让农牧民轻松掌握一技之长。在山南市琼结县,28岁的次仁曲宗通过县里组织的唐卡绘制技能培训,成为非遗工坊的技术骨干,“跟着老师傅学了半年就上手,现在每月能挣5000多元,还能传承老手艺,特别有成就感。”

从技能培训到岗位对接,从补贴扶持到权益保障,西藏“十四五”期间构建起全方位就业服务体系,助力广大劳动者稳定增收。五年来,西藏累计实现城镇新增就业25万人以上,开展补贴性职业技能培训52万人次以上。